П88 4/7

983

884
7

Кочубей, В.П.

ДОКЛАДЪ

МИНИСТРА ВНУТРЕННИХЪ ДѢЛЪ

О

НОВОМЪ ОБРАЗОВАНІИ

ЭКСПЕДИЦІИ

Государственнаго Хозяйства.

ПАВЛА ВАСИЛЬЕВИЧА ЩАПОВА БИБЛІОТЕКА

[1803]

310492

ЕГО ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ

Отъ Министра внутреннихъ дѣлъ

Докладъ.

Министерство внутреннихъ дѣлъ съ самаго начала своего установленія признало существеннымъ для себя правиломъ, чтобъ познавъ точнѣе положеніе и ходъ частей, ему ввѣренныхъ, прежде всего стараться, дабы каждая изъ нихъ шла исправно, такъ, какъ она есть, а потомъ уже приводить ихъ одну за другою въ то положеніе, въ коемъ имъ быть должно.

Познаніе настоящаго положенія сихъ частей открыло Министерству два рода неудобствъ: *одни* происходятъ отъ самаго образа управленія ихъ, *другія* отъ несовершенства и недостатка способовъ усовершенія.

Ясно, что исправленіе неудобствъ перваго рода по необходимости должно

предшествовать средствамъ усовершенія: ибо сколько бы ни были средства сіи въ самихъ себѣ дѣйствительны, онѣ будутъ тщетны, естьли образъ производства дѣлъ и управленія будетъ или слабъ, или затруднителенъ.

При самомъ почти открытіи Министерства внутреннихъ дѣлъ, управленіе Мануфактуръ и Соляныхъ дѣлъ найдено было въ весьма недостаточномъ положеніи; но не вѣряясь первому воззрѣнію, въ продолженіи осьми мѣсяцовъ Министерство занималось безпрерывнымъ наблюденіемъ хода сихъ частей, и не прежде, какъ снабдило себя всѣми свѣдѣніями, къ нимъ относящимися, какъ узнало всю, такъ сказать, внутренность ихъ устройства и вникнуло въ самыя мѣлкія подробности практическаго обряда, почло оно себя въ правѣ быть удостовѣреннымъ въ тѣхъ недостаткахъ, кои при первомъ взглядѣ замѣчало, и утвердилось въ томъ заключеніи, что при всемъ усер-

дiи Исполнителей, не можно положить съ надежностiю никакихъ средствъ усовершенiя въ сихъ частяхъ, естьли образъ производства дѣлъ прежде всего не будетъ въ нихъ исправленъ.

На сей конецъ сдѣлавъ подробнѣйшiя изысканiя о началѣ сихъ двухъ Установленiй и ихъ перемѣнахъ, изслѣдовавъ самымъ опытомъ ихъ неудобства, и сообразивъ всѣ свѣдѣнiя, какiя къ лучшему ихъ устройству принадлежать могутъ, я осмѣливаюсь представить ихъ на Высочайшее ВАШЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА усмотрѣнiе въ слѣдующихъ трехъ отдѣленiяхъ, изъ коихъ въ *первомъ* означено будетъ начало и перемѣны бывшiя въ Мануфактуръ-Коллегiи, настоящее ея положенiе и неудобства его; во *второмъ* показанiе перемѣнъ бывшихъ въ Соляной части настоящiй ея составъ и его несовершенства; въ *третьемъ* новое обѣихъ сихъ частей образованiе.

ОТДѢЛЕНІЕ ПЕРВОЕ.

О началѣ и перемѣнахъ Мануфактуръ-Коллегіи, о настоящемъ ея положеніи и неудобствахъ его.

Учрежденіе Мануфактуръ-Коллегіи и предметы ея.

Первоначальное заведеніе въ Россіи Фабрикъ и Мануфактуръ происходило подъ непосредственнымъ покровительствомъ Государя Императора Петра Великаго. Въ 1718 году, при установленіи по всему Государству новаго образа судопроизводства и отправленія дѣлъ, учреждена Мануфактуръ-Коллегія въ соединеніи съ Бергъ-Коллегіею, и въ изданной при Указѣ отъ 12 Декабря того года росписи Коллегіямъ, и какимъ частямъ состоять въ вѣдѣніи оныхъ, означено: „Бергъ и Мануфактуръ-Коллегіи пре„поручаются рудокопные заводы и всѣ „прочія ремесла и заводы, и оныхъ „размноженіе, а при томъ и Артил„лерія."

Указы съ 1701 по 1718 годъ

Въ 1723 году изданъ былъ особый Регламентъ Мануфактуръ-Коллегіи; главнѣйшія обязанности, въ семъ Регламентѣ ей назначенныя, состояли въ томъ, чтобы управлять ей всѣми имѣющимися въ Имперіи казенными и частными Фабриками, стараться о размноженіи ихъ съ выдачею привиллегій желающимъ заводить оныя, и чтобъ всѣ Фабриканты и фабричные зависѣли судомъ и расправою отъ Коллегіи, исключая государственныхъ и уголовныхъ дѣлъ.

Въ 1727 году положеніе сіе, по видимому, найдено уже было не удобнымъ; ибо Указомъ Правительствующаго Сената отъ 20 Марта предписывается: „Дѣла ея и всѣ Фабрики „отдать въ вѣдомство Коммерцъ-Кол„легіи, для неважныхъ же дѣлъ, вмѣ„сто Мануфактуръ-Коллегіи, опредѣ„лить собраніе изъ самыхъ Фабрикан„товъ безъ жалованья, коимъ съѣзжать„ся хотя на одинъ мѣсяцъ зимою въ

„Москву для совѣту; всѣ неважныя „опредѣленія чинить имъ безъ приговоровъ и протоколовъ Коллежскихъ, а „о важныхъ доносить Коммерцъ-Коллегіи." Надъ всѣми Фабрикантами назначенъ былъ тогда же и Протекторъ въ особѣ Сенатора Новосильцова, бывшаго предъ тѣмъ Президентомъ Мануфактуръ-Коллегіи. Впрочемъ о всемъ, до Мануфактуръ вообще относящемся, тѣмъ же Указомъ предоставлено было учинить разсмотрѣніе учрежденной Коммиссіи о Коммерціи.

Послѣ сего существовала, какъ видно изъ Указа 18 Іюня 1729 года, Мануфактуръ-Контора.

Но въ 1731 году Указомъ Правительствующаго Сената отъ 3 Октября она паки вмѣстѣ съ Бергъ-Коллегіею присоединена къ Коммерцъ-Коллегіи и дѣла росписаны были на три Експедиціи, кои содержали въ себѣ: *первая* принадлежащія къ Коммерціи, *вторая* горныя и минеральныя,

третія по Фабрикамъ и Мануфактурамъ.

Въ 1742 году по докладу Сената Высочайше повелѣно быть Мануфактуръ-Коллегіи въ Москвѣ опять особо, во всемъ на томъ основаніи, какъ учреждена оная при Государѣ Императорѣ Петрѣ Великомъ. Хотя же въ Ноябрѣ мѣсяцѣ того года и велѣно оную перевесть въ Санктпетербургъ, однако Имяннымъ Указомъ, состоявшимся въ Генварѣ 1743 года, перемѣщеніе сіе отмѣнено, и вмѣсто того велѣно быть въ Санктпетербургѣ Мануфактуръ-Конторѣ.

Въ 1762 году Контора сія переведена была въ Москву, а Коллегія въ С. Петербургъ: положеніе, въ которомъ и осталась каждая на послѣдующее время.

Въ 1763 году состоялся имъ вмѣстѣ съ другими Коллегіями особый Штатъ.

Во все продолженіе сего времени Мануфактурѣ-Коллегія имѣла слѣдующія главнѣйшія обязанности:

1 е. Вѣдала фабричныхъ судомъ и расправою.

2 е. Выдавала привиллегіи на заведеніе Фабрикъ.

3 е. Вѣдала зборы, на станы положенныя.

4 е. Управляла всѣми Фабриками, и посылала въ Губернскія мѣста по сей части Указы.

Въ семъ положеніи управленіе Мануфактурѣ находилось при началѣ царствованія Государыни Императрицы Екатерины II.

Съ перемѣною понятій о Государственной экономіи и съ преобразованіемъ Губернскаго устройства, разныя послѣдовали о Фабрикахъ учрежденія, обязанность Коллегіи перемѣнившія и главные предмѣты вѣдомства ея совершенно уничтожившія.

Указы 1777 и 1779. Фабричные стали быть вѣдомы судомъ и расправою въ Губерніяхъ наравнѣ со всѣми состояніями.

Указъ 1779 Іюля 3. Выдача привиллегій уничтожена, и всякой могъ заводить фабрики и рукодѣлія по своей волѣ и нигдѣ не прося дозволенія.

Указъ тотъ же. Отмѣнены зборы, на станы положенные.

Учрежденіе о Губерніяхъ 1775. Мѣста Губернскія, чрезъ кои Коллегія Фабриками управляла, отошли отъ ея зависимости и поставлены подъ властію единаго Сената.

Указъ 1779 Іюля 3. Наконецъ самый подрядъ суконъ для арміи переведенъ въ вѣдомство Коммисаріата, и велѣно производить оный безъ сношенія съ Коллегіею.

Указъ тотъ же. Такимъ образомъ всѣ части, бывшія въ вѣдомствѣ Коллегіи, отошли въ другія управленія. При ней осталось одно заготовленіе гербовой бумаги и клейменіе картъ, и какъ для сихъ предмѣтовъ не льзя было удерживать цѣлую Коллегію; то первый изъ нихъ

переданъ былъ въ вѣдомство Експедиціи о Государственныхъ доходахъ; а послѣдній въ распоряженіе Воспитательнаго дома, и въ слѣдъ за тѣмъ самая Мануфактуръ-Коллегія, яко существовавшая уже по одному имени, въ 1779 году уничтожена.

Въ Высочайшемъ Имянномъ отъ 22 Ноября Указѣ о семъ ея уничтоженіи между прочимъ изображено: „Установленіе Мануфактуръ-Коллегіи „съ ея Конторою имѣло начало свое „въ такое время, когда къ распространенію полезныхъ рукодѣлій и „Фабрикъ недовольнымъ казался по„бужденіемъ собственный каждаго при„бытокъ, но старанія Правительства „простирались и на изъятія всякаго „предубѣжденія, и что въ теченіи „послѣдующихъ временъ на дѣлѣ ис„пытано было, коль меньше нужнымъ „становилось сіе учрежденіе, особливо „послѣ того, когда Манифестомъ 1775 „и Указами 1777 и 1779 годовъ всѣ

„зборы съ фабричныхъ становъ сло-
„жены и всѣмъ въ заведеніи оныхъ и
„разныхъ рукодѣлій столь безпредѣль-
„ная дана свобода, что не стѣсняют-
„ся уже ни частнымъ испрошеніемъ
„на то дозволенія, ни надзираніемъ
„за дѣломъ рукъ ихъ, гдѣ собствен-
„ная каждаго польза есть лучшее и
„надежнѣйшее поощреніе стараться
„преуспѣвать въ добротѣ и прочности
„выработываемыхъ вещей."

Такимъ образомъ кончилось бытіе Мануфактуръ-Коллегіи.

Фабрикъ въ сіе время щиталось въ Россіи 501.

Примѣтить здѣсь должно, что уничтоженіе сей Коллегіи не было основано на томъ единственно разсужденіи, что Фабрикамъ свойственнѣе быть въ вѣдомствѣ мѣстныхъ Губернскихъ Начальствъ, нежели въ одномъ главномъ управленіи; оно было слѣдствіемъ слѣдующихъ правилъ общихъ, Государственныхъ:

1е. Что каждое состояніе людей должно быть вѣдомо судомъ и расправою въ своей Губерніи.

2е. Что свобода и частный прибытокъ есть единое истинное движущее начало всякой промышленности.

3е. Что Губернскія вышшія мѣста не должны быть развлекаемы повелѣніями Коллегіи, изъ коихъ каждая имѣла прежде власть насылать въ Губерніи Указы и дѣлать распоряженія, часто одно другому противорѣчащія; но должны состоять подъ единою властію Сената.

Изъ сего слѣдуетъ, что возстановить Мануфактуръ-Коллегію послѣ ея уничтоженія, не иначе было можно, какъ возвративъ отъ Губернскаго Начальства всѣ части, прежде въ ней бывшія, и перемѣнивъ въ нѣкоторыхъ отношеніяхъ самый составъ Губернскихъ мѣстъ и правила, въ разсужденіи Мануфактуръ вообще принятыя.

Указъ 19 Ноября 1796

Сего однакоже не было сдѣлано, а Коллегія въ 1796 году возстановлена.

Число Фабрикъ во время несуществованія Коллегіи отъ 501 возросло до 2270.

Ясно, что она могла существовать только по одному имени: ибо хотя Указомъ отъ 19 Ноября того года и велѣно вѣдать ей часть свою, по существу ей принадлежащую, и управлять оною на тѣхъ самыхъ основаніяхъ, законахъ и Регламентахъ, на коихъ находилась она до 1775 года; но вмѣстѣ съ тѣмъ прибавлено, что изъ сего изключаются тѣ статьи, которыя состоявшимися послѣ на права вольности и преимущества Дворянскою грамотою и городовымъ положеніемъ подвергнулись перемѣнѣ: а сіи-то самыя статьи, грамотами и учрежденіями о Губерніяхъ отмѣненныя и въ другой видъ управленія уже вошедшія, и составляли существенное ея дѣло.

Слѣдственно Коллегія по возстановленіи ея не могла имѣть въ управленіи своемъ предмѣтовъ, собственно ей принадлежащихъ.

Предмѣты Коллегіи по возстановленіи ея.

Главнѣйшія упражненія ея со времени новаго открытія состояли: 1) въ снабдѣніи арміи, флота и штатныхъ воинскихъ командъ сукнами и каразеею; 2) въ печатаніи и разсылкѣ по Губерніямъ гербовой бумаги; 3) въ управленіи собственно Казнѣ принадлежащими Фабриками: *Купавинскою*, шелковою и часовою; *Екатеринославскою*, суконною и шелково-чулошною, и *Иркутскою* суконною; 4) отъ прочихъ въ Государствѣ нынѣ состоящихъ Фабрикъ и заводовъ получаетъ она токмо потодно увѣдомленія о числѣ выработанныхъ на нихъ издѣлій, съ образцами ихъ, оборотномъ капиталѣ, о полученной прибыли, и извѣстія о заведеніи вновь Фабрикъ и заводовъ; 5) прозьбы Фабрикантовъ о покупкѣ, продажѣ ихъ Фабрикъ и къ онымъ людей; 6) жало-

бы приписныхъ фабричныхъ мастеровыхъ на содержателей Фабрикъ, и обратно содержателей на своихъ подчиненныхъ; 7) входя по прозьбамъ въ дѣла, Фабрикантами по другимъ Присутственнымъ мѣстамъ производимыя, а особливо въ такія, кои относятся до наслѣдства Фабрикъ, дѣлаетъ сношенія съ тѣми мѣстами о скорѣйшемъ рѣшеніи оныхъ на законномъ основаніи; на конецъ 8) занимается она и наблюденіемъ за поссесіями, или казеннымъ имуществомъ, даннымъ къ Фабрикамъ и пріобрѣтеннымъ покупкою.

Мануфактуръ-Контора занимается одинакими съ Коллегіею предмѣтами, и по мѣстному ея въ Москвѣ пребыванію, всѣ состоящія въ Московской Губерніи Фабрики поручены въ ея вѣдѣніе и надзираніе. Она управляетъ казенными Купавинскою и Екатеринославскою фабриками во всѣхъ подробностяхъ, отдавая въ томъ отчетъ Коллегіи.

Со времяни возстановленія Коллегіи открыто Фабрикъ вновь 65; уничтожено изъ прежнихъ 45.

Изъ всѣхъ прописанныхъ здѣсь предмѣтовъ, коими Мануфактуръ-Коллегія съ ея Конторою со времяни возстановленія своего занимаются, свойственнымъ ей упражненіемъ можетъ почесться только собираніе свѣдѣній о имѣющихся въ Россіи Фабрикахъ и заводахъ; прочія же всѣ удаляютъ ее отъ настоящей ея цѣли, не соотвѣтствуютъ ея званію и сопряжены съ разными затрудненіями и неудобствами.

1 е. Снабдѣніе арміи и флота суконами и каразеею по требованіямъ Комиссаріата и Адмиралтейства, такъ же и воинскихъ штатныхъ коммандъ по отношеніямъ Губернскихъ Правленій, основано на обширныхъ и излишнихъ перепискахъ, затрудняющихъ самое дѣло. Коллегія, получая отъ всѣхъ оныхъ мѣстъ ежегодныя назна-

ченія, росписываетъ изъ требуемаго количества сукна и каразей на обязанныя Фабрики столько, сколько по законному положенію приходится на нихъ, судя по числу душъ, на остальное же количество вызываетъ къ поставкѣ по установленной цѣнѣ желающихъ, по заключеніи съ которыми обязательствъ въ Москвѣ, въ Конторѣ ея, а по другимъ Губерніямъ, посредствомъ Гражданскихъ Губернаторовъ, сообщаетъ сдѣланное ею росписаніе тѣмъ мѣстамъ, отъ коихъ поступили къ ней требованія, съ означеніемъ третныхъ денегъ и всей суммы, каждому поставщику слѣдующей, и ходатайствуетъ о выдачѣ оныхъ въ свое время.

Пріемъ суконъ и каразеи происходитъ подъ непосредственнымъ наблюденіемъ тѣхъ мѣстъ, кои ихъ требуютъ. Но когда кто изъ поставщиковъ оказывается неисправнымъ и до Коллегіи дойдетъ о томъ свѣдѣ-

ніе; то она относится къ Губернаторамъ о ихъ понужденіи на законномъ основаніи. Естьлиже и за симъ оказывается за кѣмъ неисправность, о таковомъ даетъ она знать Комиссаріату и Адмиралтействъ-Коллегіи, дабы недоставленное имъ количество сукна или каразеи искуплено было на щетъ его у другихъ Фарбикантовъ по вольнымъ цѣнамъ.

Сверьхъ того, когда при пріемѣ суконъ нѣкоторая часть ихъ бываетъ забракована; то Коллегія должна входить въ многотрудныя переписки съ мѣстами, подъ вѣдѣніемъ коихъ сіе случилось, и съ Фабрикантами, у коихъ сукна тѣ были выдѣланы, для узнанія истинныхъ причинъ, отъ чего оныя въ пріемъ не поступили.

Всѣ таковыя переписки составляютъ главнѣйшую часть упражненій Коллегіи, затрудняютъ самую поставку суконъ и служатъ токмо къ отягощенію Фабрикантовъ, кои и безъ того

находятся въ положеніи, заслуживающемъ всякое вниманіе.

Въ то время, какъ Мануфактуръ-Коллегія не существовала, съ 1780 по 1797 годъ, снабдѣніе войскъ суконами шло кратчайшимъ путемъ. Главный Кригсъ-Коммисаріатъ, имѣя у себя свѣдѣнія о обязанныхъ Фабрикахъ, и сколько каждой по числу приписныхъ къ ней душъ, слѣдуетъ въ годъ вырабатывать сукна, требовалъ ежегодно поставки онаго посредствомъ Начальниковъ Губерній, коимъ за исправностію ихъ поручено было мѣстное наблюденіе; на недостающее же количество дѣлалъ онъ подряды съ вольными поставщиками. Слѣдственно всѣ Фабриканты и при отдачѣ суконъ, и при требованіи за оныя денегъ, имѣли только съ однимъ, а не съ двумя мѣстами дѣло.

2е. Клейменіе гербовой бумаги, разсылка оной по Губерніямъ для продажи, и веденіе ей щета (что прежде со-

ставляло также одно изъ главнѣйшихъ упражненій Мануфактуръ-Коллегіи, и для чего находилась при ней и особая по сей части Експедиція) не требуетъ особеннаго здѣсь разсмотрѣнія: ибо съ учрежденіемъ Министерствъ все то отдано по приличію въ вѣдѣніе Министра Финансовъ и отъ Мануфактуръ-Коллегіи отошло.

3е. Управленіе казенными Фабриками, чѣмъ Коллегія понынѣ занимается, не сообразно ни съ обязанностію ея, ни съ пользою, которой бы отъ нихъ ожидать можно.

Фабрики не могутъ процвѣтать иначе, какъ въ частныхъ рукахъ, и управленіе ихъ должно быть основано на коммерческомъ обрядѣ. Въ казенномъ вѣдомствѣ заведенія сіи не только не могутъ принести ожидаемой прибыли и достигнуть до совершенства; но по большой части приходятъ въ упадокъ, какъ сіе многими опытами въ Россіи уже доказано.

Главнѣйшія неудобства при казенномъ управленіи Фабриками состоятъ въ томъ, что для сего потребно множество Чиновниковъ и Приказныхъ, на содержаніе коихъ выходитъ по большой части вся получаемая прибыль, или раскладывая нужную на то сумму на товары, обходятся оные высокими Казнѣ цѣнами; сверьхъ того неопытность тѣхъ Чиновниковъ въ Мануфактурномъ производствѣ не рѣдко разстроиваетъ Фабрики. Заготовленіе нужныхъ матеріаловъ на законномъ основаніи и съ наблюденіемъ разныхъ письменныхъ обрядовъ происходитъ обыкновенно весьма медлѣнно на всѣхъ казенныхъ Фабрикахъ, отъ чего въ работахъ бываютъ частыя остановки. Фабрики подъ казеннымъ управленіемъ не могутъ сбывать въ скорости съ рукъ готовыхъ товаровъ, не имѣя права и удобности продавать ихъ на кредитъ, какъ дѣлаютъ частные Фабриканты для оборотовъ тѣхъ особливо

товаровъ, которые по перемѣнѣ вкуса выходятъ изъ употребленія, или подвержены порчѣ. Не льзя имъ при томъ войти въ совмѣстничество съ партикулярными людьми за поставленными на товары цѣнами. Частныя Фабрики, соображая время и обстоятельства, по произволенію и понижаютъ цѣны безъ дальней разгласки; а въ Казнѣ, гдѣ всякая перемѣна установляется протоколами и Указами, сдѣлать сего съ нужною поспѣшностію не можно.

4 е. Разсматриваніе прозьбъ Фабрикантовъ о покупкѣ и продажѣ Фабрикъ и къ онымъ людей должно имѣть разныя соображенія, кои на мѣстахъ, гдѣ Фабрики находятся, гораздо удобнѣе сдѣлать, нежели въ отдаленности, и потому мѣстныя Губернскія Начальства съ большею основательностію могутъ разбирать таковыя прозьбы, чѣмъ Мануфактуръ-Коллегія.

5 е. Разбирательство по жалобамъ Фабрикантовъ на приписныхъ къ Фабри-

камъ ихъ фабричныхъ, равномѣрно и сихъ на своихъ хозяевъ происходитъ въ Мануфактуръ-Коллегіи также съ великимъ затрудненіемъ; ибо съ одной стороны не имѣя никакого особеннаго устава, ни положенія о взаимныхъ ихъ обязанностяхъ, а съ другой не находя инаго средства удостовѣриться въ истинѣ приносимыхъ ей жалобъ, она по необходимости должна поручать ихъ мѣстному разсмотрѣнію Губернскаго Начальства на основаніи общихъ законовъ, и слѣдовательно все дѣйствіе ея по симъ жалобамъ ограничивается только передачею и отсылкою ихъ въ Присутственныя мѣста.

6е. Ходатайство за Фабрикантовъ по тяжебнымъ и суднымъ ихъ дѣламъ состоитъ въ однихъ большею частію безполезныхъ перепискахъ, затрудняющихъ только теченіе дѣлъ. Въ случаѣ проволочки, или неправильнаго рѣшенія какого либо дѣла, Мануфактуръ-Коллегія не можетъ ничего ина-

го сдѣлать, какъ отнестись въ Губернскія Правленія, а потомъ въ Правительствующій Сенатъ; каковый законный путь къ отысканію своего права и безъ того всякъ имѣетъ.

7е. Равнымъ образомъ и наблюденіе за казеннымъ имуществомъ, даннымъ и купленнымъ къ Фабрикамъ, со стороны Мануфактуръ-Коллегіи весьма не удобно. Оно должно состоять въ томъ, чтобъ данные и купленные къ Фабрикамъ люди и угодья ни на что иное употребляемы не были, какъ только на фабричныя надобности. А какъ фабрики съ даннымъ отъ казны и купленнымъ имуществомъ находятся въ разныхъ Губерніяхъ; то Коллегія можетъ въ семъ случаѣ дѣйствовать тогда только, когда дойдетъ до нее свѣдѣніе, что съ имуществомъ тѣмъ не законно поступаютъ. И потому всегдашній надъ онымъ надзоръ приличнѣе и удобнѣе быть можетъ по-

средствомъ мѣстныхъ Губернскихъ Начальствъ.

Изъ всего сего видно, съ какими неудобствами соединены всѣ упражненія Мануфактуръ-Коллегіи, сколь мало приносятъ онѣ пользы, и сколь много отвлекаютъ ее отъ цѣли, каковую управленіе Мануфактуръ по существу своему предполагать себѣ долженствуетъ.

ОТДѢЛЕНІЕ ВТОРОЕ.

О началѣ и перемѣнахъ Соляной части, настоящемъ ея положеніи и неудобствахъ.

О управленіи соляныхъ дѣлъ до изданія Учрежденія о Губерніяхъ.

Продовольствіе народа солью составляло въ началѣ своемъ общую и всѣмъ открытую промышленность.

Въ 1705 году Правительство признало нужнымъ, для умноженія казенныхъ доходовъ, взять сію часть въ свое вѣдомство и управленіе ея поручило Ратушамъ и Магистратамъ.

Обязанности сего управленія состояли въ надзорѣ за теченіемъ производившейся чрезъ смотрителей и сидѣльцовъ, избранныхъ изъ купечества, продажи, и въ представленіи отчетовъ о выручаемыхъ ими деньгахъ.

При семъ образѣ управленія всѣ имѣвшіе собственныя соловарни, или пользовавшіеся временнымъ содержаніемъ оныхъ, обязаны были поставкою соли въ назначенные пункты за опредѣленную отъ Правительства цѣну, и не прежде получали платежъ ея, какъ по совершенной уже распродажѣ.

Управленіе столь мало опредѣленное и почти безотчетное не могло простоять долгое время; вскорѣ открылись недостатки и злоупотребленія, для пресѣченія коихъ и для надзора за Магистратами учреждено было особенное Правленіе, состоявшее подъ вѣдомствомъ Камеръ-Коллегіи.

Въ 1731 году признано было нужнымъ сіе Правленіе отдѣлить отъ

Камерѣ-Коллегіи и сдѣлать изъ него особенную часть, подъ именемъ *соляной Конторы.*

Должность ея состояла: 1) въ ревизіи представляемыхъ Магистратами отчетовъ; 2) въ зборахъ соляныхъ доходовъ, которые тогда составляли значущую сумму и поступали изъ Конторы въ Кабинетъ; 3) въ разрѣшеніи споровъ между содержателями промысловъ и продавцами; и наконецъ 4) въ наблюденіи порядка и исправности поставки солей.

Впрочемъ поставка солей и въ семъ образѣ управленія лежала еще на попеченіи самихъ заводскихъ содержателей за назначаемыя Правительствомъ цѣны.

Таково было управленіе Соляной части по 1754.

Постепенное приращеніе народа и его промышленности, умноживъ потребность въ соли, вскорѣ сдѣлали и сіе управленіе недостаточнымъ.

Открытіе новыхъ соляныхъ источниковъ близъ береговъ Илека и Иртыша, съ устроеніемъ Ишимской и Оренбургской линіи послѣдовавшее, и удобность доставать соль изъ озера Елтонскаго, которое дотолѣ считалось неприступнымъ по смѣжности его съ кочующими народами, прежде того Россіи еще не подвластными, требовали обширнѣйшаго надзора и управленія.

Сіе заставило усилить, сколь можно, дѣйствіе Конторы въ хозяйственныхъ ея распоряженіяхъ.

Въ 1754. году подъ предсѣдательствомъ главнаго Судьи, двухъ Совѣтниковъ и двухъ Ассессоровъ, она сдѣлана главною по Соляной части. Для исполненія на мѣстѣ ея предписаній, учреждены девять Конторъ подъ ея начальствомъ.

Обязанности *Главной Соляной Конторы* состояли: 1) въ надзорѣ за теченіемъ вообще всего солянаго про-

изводства; 2) въ заключеніи подрядовъ на поставку въ назначенные пункты; 3) въ попеченіи о распространеніи вновь открытой соли самосадочной; 4) въ свидѣтельствѣ Магистратскихъ отчетовъ и зборѣ соляныхъ доходовъ.

Должно замѣтить, что при семъ управленіи поставка соли съ заводовъ частныхъ и отъ содержателей казенныхъ, оставалась въ прежнемъ положеніи. Содержатели, тѣ и другіе, перевозили соль сами въ назначенные пункты, довольствуясь тѣмъ платежемъ, которой за сіе отъ Правительства по мѣрѣ собственныхъ издержекъ опредѣлялся. Распоряженіе сіе, которое нынѣ могло бы показаться насиліемъ собственности, тогда было естественно, потому, что соляные источники и заводы, въ частномъ владѣніи состоявшіе, хотя и могли быть продаваемы, но щитались вмѣстѣ съ тѣмъ принадлежностію

Казны, такъ, какъ и вообще права собственности на все то, что въ землѣ находится, не были еще ограничены.

Власть сей Конторы была равна власти Коллегій: во всѣ мѣста, до коихъ касались только ея наблюденія, какъ то, въ Провинціальныя Начальства, Воеводамъ и Губернаторамъ насылала она повелѣнія. Распоряжая доходами, простиравшимися въ то время до полутора милліона рублей, не иначе производила она выдачи, какъ по Имяннымъ Указамъ. Свободная въ соображеніяхъ своихъ по заготовленію и поставкѣ, въ случаѣ прибавки цѣны содержателямъ заводовъ, она входила съ докладами прямо къ ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ.

Въ послѣдствіи опредѣленъ надъ Конторою соляною Главный Директоръ. Безъ его согласія не приступала она ни къ какимъ распоряженіямъ. Хозяйственныя распоряженія въ добываніи, въ подрядахъ и по-

ставкѣ, зависѣли отъ его утвержденія.

Таковъ былъ образъ управленія Соляной части до изданія Учрежденій о Губерніяхъ.

Состояніе соляной части со времяни открытія Губерній.

Съ изданіемъ Учрежденія важныя послѣдовали перемѣны и въ Соляной части.

Перемѣны сіи можно раздѣлить на два рода: однѣ относились къ образу управленія, другія къ средствамъ и законамъ, по коимъ должны итти дѣла соляныя.

1 е. Въ образѣ управленія. Вѣдомство солей вошло въ составъ Казенныхъ Палатъ. Ихъ должностію было: 1) опредѣлить для каждой Губерніи годовую пропорцію соли; 2) испросить потребные на доставленіе ея капиталы; 3) заключить подряды, или учредить коммисію; 4) по доставленіи соли пустить ее въ народное продовольствіе, и выручивъ деньги, воз-

врашить ихъ въ Казначейство и дать во всемъ отчетъ.

1780. Февраля 1. Хозяйственный присмотръ за всѣми сими обязанностями на мѣстѣ порученъ былъ особенно Генералъ-Губернаторамъ; а общее соображеніе и повѣрка отчетовъ возложена на Експедицію, при Государственномъ Казначействѣ учрежденную.

1781 годъ. 2е. Перемѣны въ самомъ установленіи сей части опредѣлены *Уставомъ о соли.* Въ немъ постановлено, чтобъ Палаты въ распоряженіе частныхъ соляныхъ промысловъ не вступались; чтобъ доставленіе солей производимо было поставкою по добровольнымъ условіямъ съ казною, и чтобъ продажа соли производима была не купечествомъ, но особенными приставами.

Такимъ образомъ устройство сей части въ самыхъ главныхъ его статьяхъ перемѣнилось.

Съ симъ порядкомъ вещей не совмѣстно уже было существованіе Главной Соляной Конторы: ибо между Сенатомъ и Палатами не можно было, безъ крайняго неудобства и остановки, дать мѣсто ея дѣйствію; по сему въ 1782 году она и уничтожена.

Изъ сего видно, что уничтоженіе Соляной Конторы было слѣдствіемъ общаго государственнаго распорядка, и возстановить ее не иначе было можно, какъ перемѣнивъ сей порядокъ и отнявъ отъ Губернскихъ мѣстъ то, что Учрежденіемъ о Губерніяхъ и Уставомъ о соли имъ присвоено.

Указъ Февраля 7. 1797.

Перемѣны сей не было сдѣлано, а между тѣмъ въ 1797 году Контора возстановлена.

Неудобства сего учрежденія.

При самомъ почти возстановленіи Соляной Конторы встрѣтился затруднительный вопросъ: кто будетъ исполнять на мѣстѣ ея предписанія?

Вышшія мѣста Губернскія, состоя на правѣ Коллегій, и слѣдовательно бывъ равны Конторѣ, не могли быть ей подчиненными, ни принимать ея Указовъ.

Въ разрѣшеніе сего затрудненія признано было нужнымъ, при Казенныхъ Палатахъ учредить новую часть, подъ именемъ части *камерной*, которая бы была въ зависимости Камеръ-Коллегіи и Соляной Конторы. Вице-Губернаторъ долженъ былъ имѣть надъ нею смотрѣніе.

Не много протекло времени, какъ опыты доказали несовмѣстность сего установленія. Камерныя части обязанныя за всѣмъ смотрѣть и немогущія сами собою ничего перемѣнить, ни исправить, обо всемъ относились къ Соляной Конторѣ; а Контора, не многимъ превышая ихъ въ степени власти, должна была обо всемъ же относиться въ Сенатъ. Дѣйствіе Вице-Губернаторовъ, бывъ опредѣлено только словомъ, а не дѣломъ, всегда почти

было ничтожно, или давало только случай къ спорамъ и тщетнымъ препиваніямъ.

Указъ 1800 Февр. 22.

По симъ уваженіямъ признано было нужнымъ Камерныя части, какъ совершенно безполезныя, уничтожить; исполненіе дѣлъ по Соляной Конторѣ предоставить Губернскимъ Правленіямъ и Казеннымъ Палатамъ въ непосредственное вѣдѣніе.

Такимъ образомъ управленіе солей возвратилось почти къ прежнему порядку; а Соляная Контора содѣлалась опять мѣстомъ, совершенно излишнимъ и ходъ дѣла затрудняющимъ.

Чтобъ яснѣе видѣть сіе затрудненіе, надобно здѣсь повторить, что Соляная Контора есть мѣсто равное Казенной Палатѣ и Губернскимъ Правленіямъ: она не имѣетъ ни малѣйшей степени власти, ихъ превышающей.

Изъ сего слѣдуетъ:

1 е. Что Контора ничего не можетъ разрѣшить, чего бы Палата сама со-

бою не разрѣшила, естьлибы не обязана она была относиться въ Контору.

2е. Что отношеніе въ Контору есть простой обрядъ и потеря времени: ибо естьли Контора имѣетъ нужныя свѣдѣнія къ разрѣшенію, то свѣдѣнія сіи доставлены ей отъ Палаты; естьли она ихъ не имѣетъ, то должна или требовать ихъ отъ Палаты же, или просить отъ Сената новыхъ повелѣній.

Сего не довольно. Извѣстно, что Казенныя Палаты сами собою ни въ какое по Губерніи разпоряженіе войти не могутъ; онѣ должны сообщать о томъ въ Губернскія Правленія. Губернскія Правленія, встрѣтивъ неудобства въ исполненіи, и не бывъ въ правѣ отмѣнить опредѣленія равнаго имъ мѣста, относятся обратно въ Палаты; палаты представляютъ обратно въ Контору, а Контора, бывъ обѣимъ имъ равна въ степени власти, представляетъ Сенату. Сколько тщетной и

излишней переписки въ такомъ родѣ дѣлъ, гдѣ промедлѣніе нѣсколькихъ дней можетъ иногда подвергнуть недостатку продовольствіе цѣлой Губерніи!

Но то, что довершаетъ вредное дѣйствіе всѣхъ сихъ затрудненій, есть недостатокъ *отвѣтственности*. Въ медлѣнности исполненія, или въ случаяхъ злоупотребленій, Губернскія Правленія ссылаются на сообщеніе Палатъ, Палаты ссылаются на предписаніе Конторы, Контора оправдывается недостаткомъ данной ей власти или представленіемъ въ Сенатъ; и такимъ образомъ бумаги очищаются бумагами. Злоупотребленія могутъ быть ощутительны; но виновнаго найти почти не возможно, и чтобъ исправить слабость или недосмотрѣніе одного мѣста, надобно подвергнуть слѣдствію дѣянія трехъ.

Между упражненіями Соляной Конторы главнѣйшія суть *подряды* и *комиссіи*.

Выгодность подрядовъ зависитъ по большой части отъ стеченія желающихъ; но въ Москвѣ, гдѣ Контора существуетъ, не можетъ быть сего стеченія: ибо сроки подрядовъ разновременны. Для одной или двухъ Губерній не могутъ желающіе предпринять пути изъ мѣстъ ихъ пребыванія, тѣмъ болѣе, что Контора не заключаетъ никогда торговъ рѣшительно, но представляетъ Сенату, гдѣ часто предъявляются уступки.

Всѣ сіи неудобства съ учрежденіемъ Министерства еще болѣе стали ощутительны: ибо представленія Соляной Конторы въ Сенатъ обращаются на разсмотрѣніе къ Министру, а представленія ея къ Министру во многихъ случаяхъ должны отъ него переходить въ Сенатъ, и оборотъ сея части, довольно уже въ самомъ себѣ медлѣнный, содѣлался еще сложнѣе и труднѣе.

Все сіе приводитъ къ тому заключенію, что Часть Соляная, въ настоящемъ образѣ ея управленія, представляетъ великія неудобства, требующія скораго исправленія.

Изобразивъ въ сихъ двухъ отдѣленіяхъ начало, перемѣны и настоящее положеніе управленія Мануфактуръ и Соляныхъ дѣлъ, слѣдующее общее заключеніе о немъ сдѣлать должно.

Управленіе Мануфактуръ и Соляныхъ дѣлъ въ Россіи, бывъ съ начала своего учреждено на тѣхъ же правилахъ и обрядѣ, какъ и мѣста Судныя, вскорѣ подверглось великимъ неудобствамъ; а потому въ разныя времена многія испытало перемѣны: но перемѣны сіи, поправляя случайныя злоупотребленія, или назначая нѣкоторыя частныя исправленія, оставляли самый составъ его всегда съ тѣми же несовершенствами. Безъ связи съ общею системою, безъ точнаго отчета, безъ

постоянной отвѣтственности, при недостаточныхъ Регламентахъ, мѣста сего Управленія съ начала почти неограниченно управляли ввѣренными имъ частьми, по правиламъ столько же стѣснительнымъ для частной промышленности, какъ и противнымъ доброй Государственной экономіи.

Сей вещей порядокъ не могъ долго устоять: съ учрежденіемъ Губерній онъ перемѣнился. Управленіе сихъ частей вошло въ составъ управленія Губернскаго и содѣлалось неотдѣлимою его частію: самые Уставы ихъ совершенно измѣнились. Правила свободнѣйшія и къ существу промышленности ближайшія, заняли мѣсто средствъ понудительныхъ. Фабрики въ 20 лѣтъ болѣе умножились, нежели сколько въ 57 заведено ихъ было. Дѣла соляныя естьли не сдѣлали въ сіе время важнаго шагу къ совершенству, по крайней мѣрѣ въ ходѣ своемъ стали удобнѣе и простѣе.

Съ возстановленіемъ въ 1796 году прежняго порядка управленія сихъ частей, возвратились всѣ тѣ запутанности и неудобства, кои время и опытъ доказали и уничтожили. Къ нимъ присоединились несообразности управленія сего съ общимъ Губернскимъ. Не льзя было, не разрушивъ связи сего послѣдняго, возстановить мѣста сіи въ прежнюю ихъ силу, и потому подъ именемъ ихъ возстановлены — только однѣ Канцелярскія инстанціи; одинъ старый, многотрудный обрядъ, тѣмъ болѣе вредный, что нѣтъ ни средствъ исполнять его безъ запутанности въ дѣлахъ, ни возможности исправить ихъ, доколѣ онъ существуетъ.

Все сіе заставляетъ по необходимости мыслить о удобнѣйшемъ составѣ управленія обѣихъ сихъ частей.

ОТДѢЛЕНІЕ III.

О удобнѣйшемъ составѣ управленія Мануфактуръ и Соляныхъ дѣлъ.

Доказавъ въ предыдущихъ двухъ отдѣленіяхъ неудобства и затрудненія настоящаго образа управленія Мануфактуръ и Соляныхъ дѣлъ, слѣдуетъ опредѣлить: *какое должно быть ихъ лучшее образованіе.*

На сей конецъ прежде всего нужно разсмотрѣть, въ чемъ должна состоять существенная обязанность сихъ частей, и найти естественнѣйшій и удобнѣйшій порядокъ, въ коемъ предмѣты ихъ должны быть установлены.

Существенная обязанность *Управленія Мануфактуръ* въ настоящемъ порядкѣ вещей состоять должна въ томъ, чтобъ имѣть точныя и подробныя свѣдѣнія о состояніи Фабрикъ,

о количествѣ издѣлій, капиталахъ и образѣ продажи; чтобъ брать отъ времени до времени общія мѣры для доставленія Фабрикамъ наибольшей свободы, облегчительныхъ способовъ въ работѣ, и удалять, сколько можно, всѣ могущія встрѣтиться имъ препятствія.

Въ семъ состоитъ существенное дѣло Управленія Мануфактуръ. Къ сему должно присоединить, по настоящему положенію Фабрикъ, вѣдомство и управленіе Фабрикъ обязанныхъ.

За тѣмъ всѣ прочіе предмѣты, вѣдомые нынѣ въ Мануфактуръ-Коллегіи, лучше и естественнѣе могутъ размѣщены быть слѣдующимъ образомъ:

1 е. Фабрики казенныя отдать въ частныя руки, развѣ бы случились такія, кои выходятъ изъ обыкновеннаго соображенія, такъ, какъ Фабрика *Гобелиновъ* въ Парижѣ, Фабрика *Шпа-*

лерная и *Фарфоравая* въ Санктпетербургѣ, или тому подобныя заведенія, гдѣ болѣе уваженъ вкусъ или покровительство какого искусства, нежели польза самой Фабрики.

2е. Снабдѣніе войскъ сукнами съ обязанныхъ и вольныхъ Фабрикъ можетъ быть устроено на такомъ основаніи, на какомъ оно было до возстановленія Мануфактуръ-Коллегіи, съ 1780 по 1797 годъ. Управленіе Мануфактуръ, сдѣлавъ росписаніе обязаннымъ Фабрикамъ, и сколько каждая, по числу душъ, должна выдѣлать въ годъ сукна и каразеи, доставитъ оное въ Коммисаріатскую Экспедицію и въ Адмиралтействъ-Коллегію, предоставляя мѣстамъ симъ самимъ требовать посредствомъ Губернскихъ Начальствъ положеннаго количества въ выставку туда, гдѣ пріемъ ими назначенъ будетъ. Вольныхъ Фабрикантовъ могутъ они также сами вызывать и заключать съ ними контракты; въ

случаѣ же неисправности тѣхъ и другихъ, сноситься прямо съ Губернскими Начальствами, какъ Мануфактуръ-Коллегія понынѣ сіе дѣлала; ибо и она въ таковыхъ случаяхъ иначе дѣйствовать не могла, какъ посредствомъ тѣхъ же Начальствъ. Губернскія же Штатныя Команды могутъ довольствоваться сукнами по распоряженіямъ Губернскихъ Правленій.

Удовольствованіе симъ способомъ войскъ сукнами и каразеею будетъ гораздо успѣшнѣе и удобнѣе, нежели посредствомъ Мануфактуръ-Коллегіи: ибо тогда уже излишнія переписки, коими теперь Коммисаріатская Экспедиція и Адмиралтейская Коллегія по сей части съ Мануфактуръ-Коллегіею заниматься должны, прекратятся; да и Фабриканты облегчены будутъ, имѣя впредь дѣло при отдачѣ своихъ издѣлій и при полученіи за нихъ денегъ непосредственно съ тѣми мѣстами, отъ коихъ то и другое

зависитъ, и избавляясь отъ двойныхъ отношеній къ Коммисаріату и къ Мануфактурѣ-Коллегіи.

Управленіе Соляной части заключаетъ въ себѣ три главные предмѣта: 1) добываніе солей изъ источниковъ ихъ и на заводахъ; 2) развозку солей по Губерніямъ; 3) продажу ихъ на мѣстахъ, и возвратъ капиталовъ въ Казначейство. Изъ предмѣтовъ сихъ послѣдній всегда принадлежалъ Казначейству, и нынѣ состоитъ въ вѣдомствѣ Министра Финансовъ; а потому два только первые предмѣты должны быть вѣдомы въ Хозяйственномъ Управленіи.

Означивъ симъ образомъ существенные предмѣты сихъ частей, нужно опредѣлить, какое мѣсто, существу ихъ приличнѣйшее, должны они занимать въ Министерствѣ внутреннихъ дѣлъ.

Съ перваго взгляду очевидно, что дѣла Мануфактурѣ-Коллегіи, по есте-

ственной связи ихъ съ предмѣтами промышленности, вѣдомыми въ Экспедиціи Государственнаго Хозяйства, могутъ быть присоединены къ сей послѣдней тѣмъ съ большею удобностію, что въ настоящемъ Фабрикъ положеніи, бывъ ограничены однимъ только умозрительнымъ, такъ сказать, за ними наблюденіемъ, не могутъ онѣ сами по себѣ составить особеннаго управленія.

Дѣла соляныя, не имѣя сего сходства съ дѣлами Хозяйства и относясь болѣе къ нуждамъ народнымъ, нежели къ промышленности, должны бы были сами по себѣ составлять особенную часть въ Министерствѣ внутреннихъ дѣлъ. Но какъ съ одной стороны установленіе таковой части, съ особеннымъ для нея Штатомъ, потребовало бы не маловажныхъ издержекъ; а съ другой Экспедиція Хозяйства и съ присоединеніемъ къ ней Мануфактуръ не имѣла бы довольно

упражненія и пространства, чтобъ составить собою особенную въ Министерствѣ часть: то и представляется нужнымъ присоединить и соляныя дѣла къ сей же Экспедиціи, по тому разсужденію, что входя въ часть народнаго продовольствія и вѣдая хлѣбные запасы, можетъ она съ приличіемъ вѣдать и запасы соляные, дѣлясь такимъ образомъ на двѣ главныя части, изъ коихъ въ первой *хлѣбъ* и *соль*, яко предмѣты первой необходимости, будутъ составлять въ ней предмѣты *продовольствія народнаго*; а во второй Фабрики и Хозяйственныя заведенія будутъ составлять предмѣты *народной промышленности*. Вѣдомство сихъ двухъ главныхъ частей съ удобностію размѣщено быть можетъ въ три отдѣленія, и съ уничтоженіемъ Мануфактуръ-Коллегіи съ ея Конторою и Главной Соляной Конторы, составитъ одну Экспедицію подъ именемъ *Экспедиціи Государственнаго Хозяйства*.

Какимъ образомъ должна быть составлена Экспедиція Хозяйства.

Но прежде, нежели можно будетъ опредѣлить съ точностію составъ сей Экспедиціи, нужно ограничить, на какомъ основаніи должна она производить свои дѣла. Должна ли существовать она на правѣ и обрядѣ Коллегій, или должно дать ей другое лучшее образованіе? и какое именно?

Чтобъ разрѣшить сей вопросъ, должно прежде всего изслѣдовать вообще удобства и неудобства установленія Коллегій и обряда ихъ въ дѣлахъ управленія. Изысканіе сіе, по важности его, по неопредѣлительности понятій, и по нѣкоторому предубѣжденію къ симъ Установленіямъ, временемъ укоренившемуся, требуетъ нѣкотораго пространства.

Составъ Коллегій (здѣсь не разумѣются три первыя Коллегіи, коихъ образованіе во многихъ частяхъ отъ прочихъ отлично) можетъ раздѣленъ быть вообще на двѣ части: одну составляютъ Члены подъ име-

немъ Присутствія, другую Канцелярія. Члены, раздѣляя работу съ Президентомъ по частямъ, по всѣмъ входящимъ въ Коллегію дѣламъ назначаютъ нужныя исполненія, и занимаясь разсужденіемъ, даютъ по тому резолюціи: Канцелярія исполняетъ сіи резолюціи.

Слѣдующія уваженія открываютъ, сколько сей образъ производства дѣлъ неудобенъ въ части управленія.

Коллегіи учреждены въ такое время, когда не было еще точныхъ понятій о системѣ управленія. ПЕТРЪ I., усмотрѣвъ, что дѣла Государственныя, разсѣянныя болѣе нежели въ 40 разныхъ Приказахъ (*), неимѣющихъ ни связи, ни соотношенія между собою, шли медлѣнно и другъ друга пересѣкали, а *Золотая Палата*, *Разрядъ* и *Расправная Палата*, служившія имъ нѣкоторымъ средоточіемъ и представлявшія

(*) Древней Вивліофики Часть 20. Отдѣл. III.

въ то время власть Сената, не имѣли ни силы, ни порядка въ управленіи, нашелъ нужнымъ назначить другія точки соединенія, и учредилъ для сего Коллегіи, куда дѣла изъ разныхъ Приказовъ должны были стекаться, а оттуда переходить въ Сенатъ, которой тогда не иное что былъ, какъ общее собраніе Коллегій.

Во время сего учрежденія степень просвѣщенія въ Россіи былъ еще весьма ограниченъ: извѣстно, что многіе Бояре и Государственные люди того времени, при весьма здравомъ и остромъ разумѣ, писать однакожъ не умѣли, и нѣкоторые съ трудомъ подписывали свое имя (*).

Сіе дѣлало необходимымъ отдѣлить въ Приказахъ и Коллегіяхъ часть

(*) Всѣ почти Акты того времени подписывали Думные Дьяки. — Самые Указы Государевы, до времени Петра I., подписывались Дьяками, и имѣли форму Указовъ объявляемыхъ. — Древней Вивліоѳики часть 20.

сужденія, отъ части исполненія. Президенты и Члены судили, а Дьяки въ Приказахъ и Секретари въ Коллегіяхъ исполняли.

Въ семъ образѣ производства дѣлъ необходимо было нужно связать могущее быть злоупотребленіе власти многосложными формами.

Такимъ образомъ произошли Коллегіи и многотрудные ихъ обряды.

Можетъ быть таковой составъ ихъ, во время ихъ учрежденія, былъ необходимъ, какъ по степени тогдашняго просвѣщенія, такъ и по власти, которую они имѣли. Тогда не было еще постановлено различія между Указомъ Имяннымъ и объявляемымъ; не были ограничены суммы, до коихъ Коллегіи могли давать повелѣнія; не было ни постояннаго надзора, ни порядочнаго отчета. Сенатъ рѣшилъ дѣла безъ точнаго ограниченія; а Президенты Коллегій составляли Сенатъ: на семъ положеніи вещей какимъ обра-

зомъ можно было основать лучшій и кратчайшій порядокъ? Краткость во всѣхъ дѣлахъ есть слѣдствіе понятій ясныхъ и опредѣленныхъ. Она есть истинное совершенство во всякомъ родѣ дѣлъ, и никакъ не должно ее искать въ началахъ учрежденій, но въ срединѣ ихъ и усовершеніи.

Въ послѣдствіи времени, а особливо по введеніи Учрежденія, существо Коллегій совсѣмъ перемѣнилось. Власть ихъ приведена въ тѣ же почти предѣлы, какъ и власть Палатъ. Средства управленія ихъ вошли въ другія части Государственнаго распорядка и сдѣлались отъ нихъ не зависимы. Такимъ образомъ по безполезности ихъ мало-по-малу, и почти сами собой, онѣ погасли, такъ, что и бытія ихъ примѣтно не было.

Не только уничтоженіе сихъ мѣстъ не произвело въ самомъ существѣ дѣлъ никакой остановки, но и возстановленіе ихъ въ первобытное

состояніе сдѣлалось уже, по общей системѣ Губернскаго управленія, не возможнымъ. Власть ихъ раздѣлилась по другимъ мѣстамъ, и средства исполненія отъ нихъ отошли.

Такимъ образомъ въ 1797 году, собственно говоря, не Коллегіи были возстановлены, но внѣшнее ихъ очертаніе и обрядъ: то есть, возстановлено то, что наиболѣе въ нихъ было затруднительно и безполезно. Чтобъ поддержать ихъ ничтожность, найдено было нужнымъ къ каждой приставить Главнаго Директора, коего сношеніями и дѣйствіями дѣла получали нѣкоторое движеніе; а Коллегіи занимались только обрядами и дѣйствіе одного лица представляли подъ именемъ Сословія.

Сей взглядъ на Исторію Коллегій открываетъ:

1 е. Что установленіе ихъ въ началѣ своемъ основано было на тогдашнемъ порядкѣ Губернскаго упра-

вленія и на степени бывшаго въ то время просвѣщенія.

2е. Что послѣдующими узаконеніями власть Коллегій столько ограничена, что ничего почти не могутъ онѣ рѣшить безъ Сената, или безъ главнаго Директора. Щеты ихъ подвержены ежегодной ревизіи. Самое теченіе въ нихъ дѣлъ подлежитъ постоянному и единообразному надзору. По сему удерживать тотъ порядокъ, которой въ нихъ учрежденъ для ограниченія ихъ власти тогда, какъ самая власть уже отнята, нѣтъ никакого основанія.

Сверьхъ того, что обрядъ Коллегій съ настоящимъ положеніемъ ихъ не сообразенъ, онъ представляетъ въ самомъ себѣ слѣдующія неудобства:

а) Медлѣнность, въ дѣлахъ управленія толико нетерпимая, составляетъ, такъ сказать, существо Колежскаго обряда.

b) Недостатокъ раздѣленія работы и постепеннаго ея усовершенія.

c) Множество формъ совершенно излишнихъ, и образъ письмоводства весьма затруднительный.

d) Недостатокъ отвѣтственности.

Неудобства сіи умножаются, когда составъ Коллегій разсматривается въ отношеніи его къ Министерству.

Министръ, дѣйствуя въ Коллегіи какъ главный Директоръ, не можетъ иначе управлять ею, какъ только внѣшнимъ образомъ: то есть, онъ долженъ получать отъ нее *меморіи* о дѣлахъ текущихъ, разсматривать ея представленія, давать на нихъ предложенія, составлять доклады, предписывать по нимъ исполненіе: — сколько излишней и ничего въ себѣ существеннаго не заключающей переписки! Онъ долженъ имѣть для каждой Коллегіи свою Канцелярію и свой Архивъ, и

все сіе только для того, чтобъ сказать ей свою резолюцію, или объявить Указъ. Сіе вводитъ Министра въ безполезныя подробности, развлекаетъ вниманіе, отнимаетъ время и средства обозрѣвать ихъ въ совокупности.

Доказавъ симъ образомъ несовершенство Коллежскаго обряда въ дѣлахъ управленія, должно опредѣлить: *на какомъ лучшемъ и удобнѣйшемъ основаніи поставлено быть можетъ производство дѣлъ въ Экспедиціи Государственнаго Хозяйства.*

Для сего нужно составить прежде всего общія, точнѣйшія понятія о производствѣ дѣлъ въ части управленія, и вывести изъ оныхъ правила, кои бы могли быть приняты основаніемъ въ составленіи порядка Экспедиціи Хозяйства.

Общія понятія о производствѣ дѣлъ.

Во всякой части управленія должно различать двѣ вещи: состояніе, въ коемъ она прежними Учрежденіями

поставлена; и то положеніе, въ которое она должна приходить, постепенно усовершаясь.

Способы, коими часть удерживается въ настоящемъ ея состояніи, можно назвать *обрядомъ* текущихъ дѣлъ.

Общія понятія о обрядѣ текущихъ дѣлъ.

Обрядъ текущихъ дѣлъ заключаетъ въ себѣ двѣ части: 1) форму письмоводства, 2) форму или порядокъ самаго теченія дѣлъ.

Изящность *формы письмоводства* состоитъ въ ясности, приличіи и простотѣ.

Общія правила для сей формы суть слѣдующія:

I. Не должно терпѣть въ формѣ письмоводства ничего излишняго, сколько бы ни казалось сіе излишество маловажнымъ: ибо, при великомъ стеченіи дѣлъ, множество маловажныхъ остановокъ составляютъ наконецъ весьма уважительное препятствіе.

II. При великомъ стеченіи дѣлъ нужно, чтобъ каждая бумага несла съ

собою всѣ признаки, по коимъ бы можно было по первому взгляду опредѣлить принадлежность ея не только къ своему отдѣленію, но и къ своему столу и къ самому дѣлу.

Форма или порядокъ теченія дѣлъ имѣетъ слѣдующія общія правила:

I. Никакъ не должно употреблять къ такому дѣлу два или три лица, которое можетъ кончить одно съ равнымъ успѣхомъ: ибо всякое дѣйствіе излишнее, есть по тому самому дѣйствіе вредное.

Изъ сего слѣдуетъ, что въ производствѣ дѣлъ текущихъ не должно допускать общаго присутствія двухъ или болѣе Членовъ; но каждый долженъ имѣть свое отдѣленіе, имъ управлять и за него отвѣтствовать.

II. Работа каждаго отдѣленія должна быть расположена на степени, одна другой подчиненныя, такъ, чтобъ дѣло, проходя чрезъ сіи степени, въ каждой изъ нихъ усовершалось, пополнялось,

или пояснялось, и такимъ образомъ возрастая, восходило бы къ Начальнику отдѣленія, а отъ него къ Начальнику части, и такъ далѣе. Постепенность и раздѣленіе работы есть истинное правило совершенства во всякомъ родѣ дѣлъ.

III. Въ дѣлахъ текущихъ не должно допускать раздѣленія Присутствія отъ Канцеляріи; ибо дѣла текущія сами по себѣ суть совершенно Канцелярскія. Выше примѣчено, что въ Коллегіяхъ принято было сіе раздѣленіе по необходимости; но въ самомъ себѣ оно весьма вредно: 1) потому, что безполезно удвояетъ работу. И Членъ присутствующій, и Секретарь исполняющій долженъ составить себѣ о дѣлѣ полное понятіе, долженъ видѣть его во всѣхъ подробностяхъ, и слѣдовательно тотъ и другой равно ставятъ себя въ положеніе и судить, и исполнять; но тотъ и другой дѣлаетъ менѣе, нежели можетъ, по единому

только обряду. Отсюда происходитъ напрасное расточеніе силъ и времени, непростительное ни въ какомъ порядкѣ вещей. 2) Потому, что исполняющій не отвѣчаетъ за сужденіе, а судящій часто также не отвѣчаетъ за исполненіе.

Скажутъ можетъ быть, что соединивъ исполненіе съ сужденіемъ, отнимается способъ цензуры и поправленія; но не должно забыть, что раздѣливъ по правилу II. все производство дѣла на степени, и подчинивъ одну другой, тѣмъ самымъ установляется средство поправленія всякой нижней инстанціи отъ вышшей, въ исполненіи ли ошибка встрѣтится, или въ сужденіи.

Таковы суть общія правила на форму письмоводства и порядокъ теченія дѣлъ.

Соединеніе ихъ представляетъ общее понятіе о обрядѣ текущихъ дѣлъ.

Соображая сіи общія начала съ первымъ Начертаніемъ Департамента внутреннихъ дѣлъ, надлежало бы дѣла Соляной Конторы и Мануфактуръ-Коллегіи отнести къ двумъ разнымъ Экспедиціямъ, къ *первой* и *третьей* (*): но причины, выше изображенныя, желаніе избѣжать излишнихъ издержекъ, и чтобъ единствомъ управленія доставить въ ходѣ сихъ частей болѣе удобности, представили нужнымъ соединить сіи Экспедиціи въ одну, и составить для нее приложеніемъ началъ, выше изображенныхъ, слѣдующее положеніе.

(*) По первому начертанію Департаментъ внутренняго Министерства раздѣлялся на четыре Экспедиціи, изъ коихъ въ первой вѣдомы были дѣла по продовольствію народному и по части соляной и строительной; во второй дѣла, до благочинія относящіяся; въ третьей Государственное Хозяйство и Мануфактуры; въ четвертой дѣла по Медицинской Коллегіи и Приказамъ Общественнаго Призрѣнія.

Положеніе для Экспедиціи Государственнаго Хозяйства.

Образованіе Экспедиціи. Экспедиція Государственнаго Хозяйства заключаетъ въ себѣ три отдѣленія.

1. *Отдѣленіе земледѣлія и населенія.* Въ первомъ отдѣленіи, подъ именемъ земледѣлія и населенія, вѣдомы будутъ слѣдующія дѣла:

1 е. Состояніе продовольствія хлѣбомъ и прочими продуктами.

Сюда принадлежатъ вѣдомости объ урожаѣ хлѣба, о цѣнахъ его, состояніе запасныхъ магазейновъ, свѣдѣнія о наличномъ числѣ народа въ каждой Губерніи, надѣленіе казенныхъ крестьянъ землею, рыбные и другіе промыслы, качество вина и количество употребляемаго для сего хлѣба.

2 е. Насажденіе винограда, винодѣліе, разведеніе кунжутнаго сѣмени, овцеводство, шелководство.

3 е. Опека иностранныхъ переселенцовъ.

Въ сіе отдѣленіе войдутъ всѣ настоящіе предмѣты Экспедиціи Хозяйства съ нѣкоторымъ ихъ дополненіемъ отъ дѣлъ, вѣдомыхъ теперь непосредственно въ Департаментѣ внутренняго Министерства.

Сему отдѣленію подчинятся Конторы Опекунскія, Смотрители шелководства и прочія мѣстныя Управленія, какія по усовершенію предмѣтовъ Экспедиціи впредь установлены быть могутъ.

2. *Отдѣленіе Мануфактуръ.* Второе отдѣленіе, подъ именемъ Мануфактуръ, содержать будетъ:

1 е. Общія свѣдѣнія о состояніи Фабрикъ и заводовъ въ Россіи, качество и количество издѣлій и мѣста продажи.

2 е. Вѣдѣніе обязанныхъ Фабрикъ, росписаніе на поставку суконъ на армію и флотъ, количество всей ихъ выдѣлки.

3. *Отдѣленіе Соляныхъ дѣлъ.* Третіе отдѣленіе, подъ именемъ отдѣленія Соляныхъ дѣлъ, заключать въ себѣ будетъ:

1 е. Дѣла по добыванію солей.

Сюда принадлежатъ: а) всѣ свѣдѣнія о извлеченіи соли изъ озеръ, о состояніи заводовъ, соляныхъ варницъ, ихъ капиталахъ и количествѣ вывариваемой соли; ь) доставленіе изъ нихъ соли въ запасные Магазейны, храненіе оной, росписаніе соли по Губерніямъ и отпускъ ея изъ Магазейновъ.

2 е. Развозка соли.

Сюда принадлежатъ подряды и коммиссіи, вызовы подрядчиковъ, нарядъ Коммиссіонеровъ, вѣдомости о идущей соли въ Губерніи, о приходѣ, расходѣ и остаткѣ по Губерніямъ соли и денегъ.

3 е. Бухгалтерія или ращеты по соляной операціи.

Отдѣленію Соляныхъ дѣлъ подчиняются мѣстныя Конторы, Саратовская и Нижегородская, и Смотрители заводовъ.

Всѣми отдѣленіями управляетъ одинъ Начальникъ подъ именемъ *Управляющаго Экспедиціею Государственнаго Хозяйства.*

Въ каждомъ отдѣленіи долженъ быть особенный Начальникъ подъ именемъ *Начальника отдѣленія*, и въ двухъ первыхъ по одному, а въ третьемъ два Совѣтника въ видѣ его помощниковъ.

Каждое отдѣленіе имѣетъ подъ собою нѣсколько столовъ или разрядовъ, и въ каждомъ есть *Начальникъ стола.*

При отдѣленіи солей полагается особенный Бухгалтеръ.

По сему Экспедиція будетъ имѣть видъ, при семъ прилагаемый.

a.

О формѣ письмоводства.

Вся переписка въ Экспедиціи Государственнаго Хозяйства производится по прилагаемымъ при семъ формамъ.

b.

Порядокъ теченія дѣлъ въ Экспедиціи.

Всѣ бумаги, входящія въ Экспедицію, можно раздѣлить на шесть родовъ:

1 е. Къ свѣдѣнію. Сюда принадлежатъ отвѣты о полученіи предписаній, объ окончательномъ исполненіи, ежемѣсячныя увѣдомленія о теченіи дѣлъ, и тому подобныя, не требующія никакого исполненія отъ Экспедиціи.

2 е. Бумаги къ общему соображенію. Сюда принадлежатъ вѣдомости и извѣстія, принадлежащія къ сочиненію табелей, или къ составленію какого либо общаго положенія.

3 е. Бумаги, требующія подтвержденія какому либо мѣсту, или лицу, Экспедиціи подчиненному, или сообщенія кому либо отъ нее независящему.

4 е. Отвѣты съ объясненіями на требованіе Экспедиціи.

5 е. Бумаги требующія разрѣшенія на такіе предмѣты, о коихъ Экспедиція имѣетъ общее правило, объявленный ей Указъ, конфирмованный Докладъ, или утвержденный Министромъ общій на какую либо операцію планъ.

бе. Наконецъ бумаги, по коимъ требуется новое назначеніе суммъ, или къ разрѣшенію коихъ правила существующія въ Экспедиціи недостаточны, и нужно новое какое либо постановленіе.

Всѣ бумаги должны быть надписываемы на имя Министра и изъ дежурства къ нему представляемы.

По прочтеніи ихъ Министромъ онѣ отсылаются къ Управляющему.

Управляющій, пересмотрѣвъ бумаги и замѣтивъ нужныя, прикажетъ у себя раздѣлить ихъ по роду ихъ на отдѣленія, и отдастъ въ каждое для записки въ Журналъ входящихъ.

Въ каждомъ отдѣленіи входящія бумаги записываются въ Журналъ, с. составленный по образцу, при семъ прилагаемому.

Бумаги, бывъ записаны, отдаются Начальнику отдѣленія, который, смотря по существу ихъ, назначаетъ исполненіе.

Исполненіе, Начальникомъ отдѣленія назначаемое, можетъ быть только трехъ родовъ: 1) принять бумагу къ свѣдѣнію или къ общему соображенію; 2) сдѣлать изъ нее выписку; 3) собрать по ней свѣдѣнія и объясненія.

Первый степень исполненія въ Экспедиціи.

Сіе составляетъ *первый степень исполненія въ Экспедиціи*, и симъ ограничивается власть Начальника отдѣленія.

Онъ подписываетъ всѣ бумаги, въ коихъ требуется не болѣе, какъ свѣдѣніе или объясненіе по какому нибудь предмѣту. Само по себѣ впрочемъ разумѣется, что сіе не относится къ тѣмъ свѣдѣніямъ, кои должно требовать отъ другихъ Министерствъ. Въ семъ случаѣ Начальникъ отдѣленія долженъ, изготовивъ бумагу, поднести ее Министру къ подписанію.

Всѣ прочія бумаги, по коимъ требуется вышшее исполненіе, съ выписками и мнѣніями Начальника от-

дѣленія представляются къ Управляющему.

Управляющій можетъ назначить слѣдующія по бумагамъ исполненія: 1) подтвержденіе прежнихъ предписаній мѣстамъ и лицамъ, Экспедиціи подчиненнымъ; 2) сообщеніе мѣстамъ и лицамъ о помощи, содѣйствіи, или должномъ исполненіи. (Здѣсь въ разсужденіи Министерствъ наблюдается то же выше приведенное правило.) 3) Разрѣшеніе на такіе предмѣты, о коихъ Экспедиція имѣетъ общее правило, объявленный ей Указъ, конфирмованный Докладъ, или общій планъ, на какую либо операцію Министромъ утвержденный.

Назначаемыя по всѣмъ симъ предмѣтамъ исполненія изготовляются въ своемъ отдѣленіи и подписываются Управляющимъ.

Вторый степень исполненія. Въ семъ состоитъ *вторый степень исполненія въ Экспедиціи.*

Всѐ, что превышаетъ сей степень, вносится уже къ Министру.

Дѣла вносятся къ Министру со всѣми принадлежащими къ нимъ свѣдѣніями, съ объясненіями въ видѣ записки, которая всегда должна содержать въ себѣ все изложеніе дѣла и мнѣніе о немъ Управляющаго. Она должна быть подписана Управляющимъ и скрѣплена Начальникомъ отдѣленія. Подпись перваго означаетъ его мнѣніе, а подпись втораго отвѣтствуетъ за вѣрное изложеніе дѣла.

Назначаемое Министромъ исполненіе составляется въ своемъ отдѣленіи, представляется Управляющему и отъ него препровождается къ Министру для подписанія, или для поднесенія къ Высочайшему утвержденію.

Третій степень исполненія.

Въ семъ состоитъ *третій и послѣдній степень исполненія въ Экспедиціи.*

Всѣ бумаги, исходящія отъ Министра или Экспедиціи, записываются

въ каждомъ отдѣленіи въ Журналъ исходящихъ, раздѣляющійся на три книги, изъ коихъ въ одной записываются конфирмованные Доклады и Указы, во второй переписки Министра, въ третьей Управляющаго и Начальника отдѣленія по прилагаемымъ при семъ образцамъ

Журналы исходящихъ и входящихъ имѣютъ своего Начальника, который всякую исходящую бумагу отмѣчаетъ во входящей книгѣ противъ ея номера.

По симъ отмѣткамъ каждый Начальникъ отдѣленія ревизуетъ свою часть тѣмъ же порядкомъ, какъ дѣлается сіе вообще въ Департаментѣ внутреннихъ дѣлъ, и представляетъ о количествѣ исполненныхъ и неисполненныхъ дѣлъ Управляющему записку, отвѣтствуя въ томъ своимъ подписаніемъ; а Управляющій каждый мѣсяцъ представляетъ таковую же записку Министру.

При всѣхъ отдѣленіяхъ есть общій Архивъ, куда дѣла по окончаніи ихъ здаются для храненія и записываются въ книги каждое по своему отдѣленію тѣмъ же порядкомъ, какъ положено въ Начертаніи Департамента.

При всѣхъ Экспедиціяхъ есть Экзекуторъ, который вмѣстѣ отправляетъ и должность Казначея по внутреннему Канцелярскому расходу.

На семъ основаніи составленный
С. Штатъ Экспедиціи при семъ прилагается.

Всѣ Чиновники, по Штату сему положенные, опредѣляются Министромъ, исключая Управляющаго Экспедиціею и Начальниковъ отдѣленій, кои по избранію Министра представляются на Высочайшее утвержденіе.

Объ отвѣтственности.

Различіе, постановленное въ степеняхъ исполненія, полагаетъ степени и отвѣтственности. А по сему

1е. Начальникъ отдѣленія отвѣтствуетъ: a) за точность собранныхъ свѣдѣній, b) за вѣрное изложеніе дѣла на нихъ основанное, c) за благовременное представленіе Управляющему дѣлъ, власть Начальника превышающихъ, и вообще за успѣшное движеніе дѣлъ, коихъ отправленіе отъ него зависитъ, и слѣдовательно за ревизію Журналовъ.

2е. Управляющій отвѣтствуетъ за всѣ подтвержденія и разрѣшенія, на принятыхъ въ Экспедиціи правилахъ основанныя и имъ подписанныя, за благовременное представленіе Министру случаевъ, власть Управляющаго превышающихъ, и за ревизію Журналовъ во всѣхъ отдѣленіяхъ.

3е. Наконецъ Министръ отвѣтствуетъ за новыя постановленія, за отмѣну прежнихъ, за назначеніе новыхъ суммъ, и словомъ за всѣ разрѣшенія, на кои нѣтъ общихъ въ Экспедиціи правилъ, и кои имъ подписаны.

Представляя таковое положеніе для Экспедиціи Государственнаго Хозяйства на Высочайшее ВАШЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА усмотрѣніе, чтобъ дать ему болѣе ясности, и каждую статью онаго утвердить на истинныхъ ея причинахъ, я счелъ нужнымъ на главнѣйшія изъ нихъ сдѣлать особенныя примѣчанія,

B. въ прилагаемой при семъ запискѣ изображенныя.

О перемѣщеніи дѣлъ. Когда представляемое здѣсь положеніе удостоено будетъ Высочайшаго ВАШЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА утвержденія, тогда можно будетъ назначить слѣдующія средства къ перемѣщенію дѣлъ:

I. Мануфактуръ-Коллегія и Экспедиція Хозяйства непосредственно могутъ перейти съ текущими дѣлами ихъ въ назначаемый порядокъ.

II. Для рѣшенія старыхъ дѣлъ въ Мануфактуръ-Коллегіи назначить четырехмѣсячный срокъ: въ теченіи

сего времени всѣ дѣла должны быть рѣшены и приготовлены къ здачѣ въ Архивъ по описямъ, кои должны быть представлены Министру.

III. По разсмотрѣніи сихъ описей дѣла нужнѣйшія и ближайшія вмѣщены будутъ въ Архивъ Экспедиціи, а прочее отошлется въ Архивъ Государственный старыхъ дѣлъ, и вмѣстѣ съ симъ дѣйствіе Мануфактуръ-Коллегія пресѣчется.

IV. Перемѣщеніе Соляной Конторы представляетъ болѣе затрудненія. Чтобъ произвести оное, не прерывая порядка дѣлъ ея, надлежитъ прежде всего приказать лучшимъ Дѣлопроизводителямъ по каждой изъ трехъ ея Экспедицій, всего до 10 ти человѣкъ, явиться здѣсь, а между тѣмъ Конторѣ отправлять дѣла съ остальными ея Чиновниками на прежнемъ основаніи.

V. Вмѣстѣ съ избранными Чиновниками отправить дѣла текущія,

особеннаго уваженія требующія, и Бухгалтерскія книги текущія же, оставивъ съ сихъ послѣднихъ, естьли нужно, въ Конторѣ для справокъ копіи; и за симъ отправленіемъ всѣ дѣла, въ Контору поступающія, должны уже отъ нее безъ разсмотрѣнія быть отсылаемы въ Экспедицію.

VI. Чиновники Конторы вмѣстѣ съ Чиновниками Экспедиціи Департамента, составивъ предварительно отдѣленіе солей, войдутъ здѣсь въ отправленіе дѣлъ по назначенному имъ порядку.

VII. Между тѣмъ, какъ сіе перемѣщеніе будетъ производимо, Министръ дастъ знать, кому слѣдуетъ, чтобъ отнынѣ относились вмѣсто Соляной Конторы въ Экспедицію, употребляя въ перепискѣ присвоенныя ей формы, а въ доставленіи вѣдомостей и щетовъ поступая по прежнему впредь до усмотрѣнія.

VIII. Такимъ образомъ установится здѣсь средоточіе всѣхъ сношеній по Соляной части; а Соляная Контора между тѣмъ заниматься будетъ рѣшеніемъ старыхъ дѣлъ и составленіемъ описей, по доставленіи коихъ къ Министру дѣла нужнѣйшія присланы будутъ въ Архивъ Экспедиціи; прочія же вмѣстятся въ Московскій Архивъ старыхъ дѣлъ.

IX. На все сіе Соляной Конторѣ можно опредѣлить полгода, по истеченіи коего она должна быть закрыта совершенно.

О перемѣнахъ въ Департаментѣ внутреннихъ дѣлъ.

Въ Начертаніи производства дѣлъ въ Департаментѣ Внутренняго Министерства, въ 1 день Ноября 1802 года Высочайшаго утвержденія удостоенномъ, я имѣлъ уже щастіе между прочимъ представлять ВАШЕМУ ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ, что положеніе Департамента сего должно быть со временемъ поставлено на обширнѣйшемъ планѣ: ибо можно было

тогда же предвидѣть, что неудобно будетъ Министру управлять ввѣренными ему частьми, переводя все теченіе дѣлъ чрезъ двѣ Канцелярскія инстанціи, изъ коихъ одна, нося имя Коллежскаго установленія, въ дѣлѣ управленія имѣетъ трудный и несовмѣстный ходъ мѣстъ Судебныхъ; а другая, подъ именемъ Департамента внутреннихъ дѣлъ, хотя имѣетъ удобнѣшій обрядъ, но принимая дѣла отъ первой, собственно говоря, не производитъ ихъ, а только даетъ имъ другія формы.

Теперь, когда положеніе для Экспедиціи Государственнаго Хозяйства ВАШИМЪ ИМПЕРАТОРСКИМЪ ВЕЛИЧЕСТВОМЪ утвердится, можно будетъ и для всего Департамента внутреннихъ дѣлъ положить основаніе лучшаго и удобнѣйшаго образованія.

Вмѣстивъ въ самый составъ его все управленіе части Хозяйственной, и двѣ нынѣ существующія въ немъ Экс-

педиціи, *первую* и *третью*, изъ коихъ первая производитъ дѣла по солямъ, а послѣдняя по части хозяйственной, соединивъ въ одну на планѣ вышеозначеномъ, останется въ Департаментѣ на время *вторая* и *четвертая* Экспедиціи по дѣламъ Полицейскимъ и Медицинской Коллегіи.

Объ части сіи необходимо должны быть преобразованы, и какъ скоро сдѣланы будутъ всѣ нужныя къ тому соображенія, коими теперь уже Министерство занимается, онѣ войдутъ въ тотъ же порядокъ, какой нынѣ полагается для Экспедиціи Государственнаго Хозяйства.

Такимъ образомъ Департаментъ внутреннихъ дѣлъ будетъ состоять изъ трехъ Экспедицій, изъ коихъ *первая*, подъ именемъ Экспедиціи Государственнаго Хозяйства, нынѣ же можетъ быть открыта; *вторая* можетъ быть названа Экспедиціею Государственнаго Благоустройства, а *третья* Государственной

Медицинской Управы, и обѣ въ слѣдъ за симъ могутъ быть образованы.

По сему распредѣленію Департаментъ внутреннихъ дѣлъ будетъ имѣть видъ, при семъ прилагаемый. F.

Хотя можно бы было желать, чтобъ всѣ сіи части вдругъ приведены были въ предназначаемый имъ порядокъ; но какъ двѣ послѣднія требуютъ особенныхъ и довольно обширныхъ соображеній, коихъ обнять всѣхъ въ одно время не возможно, а между тѣмъ управленіе Соляныхъ дѣлъ требуетъ поспѣшнаго исправленія: то и нѣтъ, кажется, причины останавливаться устроеніемъ Хозяйственной части за двумя первыми. Нужно только нынѣ же присвоить имъ въ Департаментѣ тѣ же формы письмоводства, какія назначаются для первой.

Представляя на благоусмотреніе ВАШЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА всѣ сіи предположенія, есть-ли удостоены онѣ будутъ ВЫСОЧАЙ-

ШАГО утвержденія, я приступлю немедлѣнно къ распоряженіямъ, коими онѣ приведены быть въ дѣйство могутъ, и какъ скоро составъ и порядокъ управленія Хозяйственной части нынѣ предполагаемый установится, я буду имѣть щастіе представить и тѣ способы, коими самыя операціи ея улучшены и усовершены быть могутъ. Теперь уже есть въ виду и положены на мѣрѣ важныя поправленія по соляннымъ операціямъ; но всѣ онѣ столько сопряжены съ лучшимъ составомъ управленія сей части, что не только произвесть ихъ въ дѣйство, но и представить объ нихъ на утвержденіе я еще не могу: ибо способы поправленія по самой необходимости зависятъ отъ образа ихъ исполненія.

На подлинномъ подписано: *Графъ В. Кочубей.*

Іюня 4. 1803 года.

ПРИЛОЖЕНІЯ КЪ ДОКЛАДУ.

a. *Видъ Экспедиціи.*

b. *Формы лисьмоводства.*

c. *Формы журналовъ.*

B. *Примѣчанія на положеніе Экспедиціи.*

C. *Штатъ Экспедиціи.*

F. *Видъ Департамента внутреннихъ дѣлъ.*

ЭКСПЕДИЦІЯ ГОСУДАРСТВЕННАГО ХОЗЯЙСТВА.

Управляющій.

Секретарь.

Помощникъ.

Экзекуторъ.

Отдѣленія.

I. Земледѣлія и Населенія.	*II. Мануфактуръ.*	*III. Соляныхъ дѣлъ.*
Столы.	*Столы.*	*Столы.*
1 й. О состояніи продовольствія хлѣбомъ, вѣдомости объ урожаѣ, хлѣбные Магазейны, о наличномъ числѣ народа, надѣленіе крестьянъ землею, рыбные промыслы, качество вина, шелководство, разведеніе кунжутнаго сѣмени, овцеводство, винодѣліе.	1 й. Общія свѣдѣнія о состояніи фабрикъ и заводовъ въ Россіи, качество и количество издѣлій, мѣста продажи.	1 й. Дѣла по добыванію солей, свѣдѣнія о извлеченіи соли изъ озеръ, о состояніи заводовъ, соляныхъ варницъ, ихъ капиталахъ и количествѣ вываріваемой соли, доставленіе изъ нихъ соли въ запасные Магазейны, храненіе оной, росписаніе соли по Губерніямъ, отпускъ изъ Магазейновъ.
2 й. Водвореніе и опека Иностранныхъ.	2 й. Вѣдѣніе обязанныхъ фабрикъ, росписаніе на поставку суконъ на армію и флотъ, количество всей выдѣлки.	2 й. Развозка соли по Губерніямъ, коммиссіи, подряды, вѣдомости о приходѣ, расходѣ и остаткѣ.
		3 й. Бухгалтерія — всѣ ращеты по соляной операціи.

b.

Формы Письмоводства.

Форма представленія.

М. В. Д.
1. *Экспедиція,*
3. *Отдѣленіе,*
Представленіе
о томъ - то.

Гну. Министру внутреннихъ дѣлъ.

Отъ такого-то.
6го Сентября, 1803.
№ 149.

Изложеніе дѣла. Крестьяне *такого - то уѣзда* не поставили въ свое время въ магазейны хлѣба. — Всѣ средства, употребленныя къ побужденію ихъ, были тщетны.

Причины. Жестокость бывшей зимы, худой урожай, саранча — были сему причиною.

Неудобства. Съ одной стороны нарушается симъ общее правило, къ наполненію магазейновъ принятое; съ другой дальнѣйшее понужденіе крестьянъ ко взносу хлѣба можетъ довести ихъ до разоренія.

Заключеніе. По соображеніи сихъ неудобствъ, я нахожу нужнымъ и на утвержденіе представляю:

1) На нынѣшній годъ взысканіе хлѣба съ крестьянъ *такого-то уѣзда* отсрочить.

2) На будущій годъ взыскать съ нихъ какъ сей, такъ и причитающееся тогда количество непремѣнно.

Губернаторъ N. N.

Примѣчаніе. При каждомъ представленіи на оборотѣ листа прилагается краткое извлеченіе или экстрактъ изъ онаго, такъ, на примѣръ, изъ предыдущаго представленія на оборотѣ изобразится:

Содержаніе дѣла. Объ отсрочкѣ крестьянамъ *такого-то уѣзда* взносу хлѣба въ магазейны.

Причины. Жестокость бывшей зимы, недостатокъ въ хлѣбѣ, разореніе, отъ принужденія ихъ послѣдовать могущее.

Изъ сего исключаются представленія краткія, и о дѣлахъ не требующихъ подробныхъ изъясненій.

Во всѣхъ представленіяхъ въ началѣ каждаго отдѣленія означать и писать именно: *содержаніе дѣла — причины — неудобства — заключеніе и средства къ поправленію*, и проч. и проч.

На пакетахъ о дѣлахъ, не терпящихъ времени, надписывать: *о нужномъ*.

Всѣ пакеты надписывать:

Министру внутреннихъ дѣлъ,

Отъ такого - то,

По такой - то Экспедиціи.

Форма разрѣшенія.

М. В. Д.
1. *Экспедиція*
3. *Отдѣленіе*,
2. *Столъ*.
Отвѣтъ на
No 149.
О томъ-то.

1го Сентября, 1803.
No 634.

Гну. Дѣйствительному Статскому Совѣтнику Гражданскому Губернатору *такому-то*.

Уваживъ причины, отъ Вашего Превосходительства представленныя, я нахожу слѣдующія мѣры къ поправленію неудобствъ, Вами описанныхъ, нужными:

1.)
2.)
3.)

Мѣры сіи удостоены Высочайшаго утвержденія.

(Естьли обстоятельство донесено было ЕГО ВЕЛИЧЕСТВУ.)

Ваше Превосходительство не оставите увѣдомить меня объ успѣхѣ исполненія или мѣстныхъ препятствіяхъ.

Министръ N. N.

Форма отвѣта.

М. В. Д.
1. *Экспедиція,*
2. *Отдѣленіе,*
3. *Столъ.*
Отвѣтъ на No. 149.
О томъ - то.

1го Сентября, 1803.

Гну. такому - то.

Экспедиція Государственнаго Хозяйства, разсмотрѣвъ представленіе Вашего Превосходительства, къ Министру обращенное, и принявъ въ соображеніе:

1.) Высочайшій Указъ *такого-то* дня и года;

2.) Докладъ конфирмованный о *томъ - то*;

3.) Свѣдѣнія, прежде по сему же предмѣту собранныя; — находитъ слѣдующія мѣры нужными, или полагаетъ слѣдующее:

1е.

2е.

3е.

Управляющій N. N.

Форма подтвержденія.

М. В. Д.
1. *Экспедиція,*
2. *Отдѣленіе,*
3. *Столъ.*
Подтвержденіе или сообщеніе о томъ-то.

1го Сентября, 1803.
No 146.

Гну. такому-то.

Экспедиція Государственнаго Хозяйства получила свѣдѣніе отъ *такого-то* мѣста, что не сдѣлано еще въ *такой-то* Палатѣ или Губернскомъ Правленіи исполненія, предписаннаго *такимъ-то* Указомъ или Уставомъ.

Экспедиція щитаетъ по сему нужнымъ обратить на сіе дѣло вниманіе Вашего Превосходительства, и ожидаетъ о исполненіи Вашего увѣдомленія.

Управляющій N. N.

Форма предписанія, коимъ требуется свѣдѣніе.

М. В. Д.
1. *Экспедиція,*
3. *Отдѣленіе,*
2. *Столъ,*
О томъ - то.

24 го Іюня, 1803. No. 268.

Гну. Дѣйствительному Статскому Совѣтнику, Гражданскому Губернатору *такому-то.*

Экспедиціи Государственнаго Хозяйства нужно имѣть свѣдѣніе:

1.) Сколько въ Губерніи *такой-то* по вѣроятному исчисленію можно полагать наличнаго числа душъ мужеска и женска пола какъ платящихъ, такъ и не платящихъ подати, разумѣя только тѣхъ, кои постоянное въ ней жительство имѣютъ.

2.) Сколько по вѣроятному исчисленію полагать можно временно приходящихъ и проживающихъ людей, и какое количество года они въ общей сложности въ *такой-то* Губерніи проживаютъ.

3.) Количество квартирующихъ въ Губерніи войскъ.

4.) Количество соли, сверьхъ обыкновеннаго ежедневнаго употребленія обращаемое на разные торговые промыслы, внѣ Губерніи вывозимое, какъ-то, соленіе мясъ, рыбы и проч.

Начальникъ отдѣленія N. N.

Форма отвѣта.

М. В. Д.
1. *Экспедиція,*
3. *Отдѣленіе,*
2. *Столъ.*
Отвѣтъ на
No 268.
О томъ-то.

Гну. Министру внутреннихъ дѣлъ.

1.) Число жителей, въ *такой-то* Губерніи постоянно пребывающихъ, можно полагать *такое-то.*

Отъ такого-то Гражданскаго или Военнаго Губернатора.
24го Августа, 1803.
No 132.

Къ составленію сего исчисленія приняты были слѣдующія основанія:

a.) Соображеніе Метрическихъ книгъ.

b.) Донесенія Земскихъ Судовъ.

c.) Общее правило, что на каждой годъ должно полагать прибытокъ людей въ Губерніи *такой то столько-то* на 1000 ревижскихъ душъ.

2.) Число проживающихъ временно въ Губерніи людей можно полагать *такое-то,* время ихъ пребы-

ванія въ общей сложности есть *столько-то* мѣсяцовъ.

Заключеніе сіе основывается на *томъ-то.*

3.) Количество нынѣ квартирующихъ войскъ *такое-то.*

4.) Соли, сверьхъ ежедневнаго употребленія, обращается на промыслы *такіе-то по столько-то* въ годъ.

Губернаторъ N. N.

Примѣчаніе. Ежелибы случилось, что въ одно время всѣхъ свѣдѣній доставить было бы не можно, и должно бы было присылать дополненія; то въ отмѣткахъ всегда должно означать первоначальный No вопроса или предписанія.

Форма записки отъ Экспедиціи Министру.

1. *Экспедиція,*
2. *Отдѣленіе,*
3. *Столъ.*

Записка о столъ-то.

1го Сентября, 1803.

1е. Изложеніе дѣла.

2е. Собранныя свѣдѣнія.

3е. Законы и правила ближайшія къ дѣлу.

4е. Неудобство разрѣшить ими представившійся случай.

5е. Мнѣніе Управляющаго или мнѣніе Начальника отдѣленія, утверждаемое Управляющимъ.

Управляющій N. N.

Начальникъ Отдѣленія N. N.

Форма Доклада.

ЕГО ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ

Отъ Министра внутреннихъ дѣлъ

Докладъ.

Изложеніе дѣла. Экспедиція Государственнаго Хозяйства, разсматривая свѣдѣнія, полученныя ею о состояніи хлѣбныхъ магазейновъ за *такой-то* годъ, нашла въ слѣдующихъ Губерніяхъ недостатки:

Въ Пермской,
Тобольской,
Курской,
Вологодской.

Всего . . .

Причины. Причиною сихъ недостатковъ было:

1.) Жестокость бывшей зимы.
2.) Неурожай.
3.) Саранча.

4.) Высокія цѣны хлѣба, закупаемаго для заграничной продажи.

Неудобства. Недостатокъ сей нарушаетъ общее правило магазейновъ; но съ другой стороны дальнѣйшее понужденіе крестьянъ можетъ довести ихъ до разоренія.

Заключеніе и средства къ поправленію. Соображая сіи неудобства, Экспедиція представляетъ:

1.) Крестьянамъ тѣхъ Уѣздовъ, гдѣ хлѣбъ не могъ быть взнесенъ, по неурожаю и саранчѣ, на нынѣшній годъ взносъ онаго отсрочить.

2.) Предписать, чтобъ въ будущемъ году сіе количество съ точностію взнесено было.

3.) Съ крестьянъ, кои, пользуясь высокими цѣнами, распродали хлѣбъ для пограничнаго отпуска,

едва оставивъ себѣ на пропитаніе, взыскать нынѣ же со всею строгостію деньги по той цѣнѣ, какою хлѣбъ въ *такомъ-то* мѣсяцѣ продавался. Сіе остережетъ ихъ на будущее время отъ неращетливой жадности къ прибытку.

Я испрашиваю на сіе распоряженіе Высочайшаго утвержденія. — *Или*: Присовокупляя къ симъ распоряженіямъ *то и то*, я испрашиваю Высочайшаго утвержденія.

Министръ N. N.

Управляющій N. N.

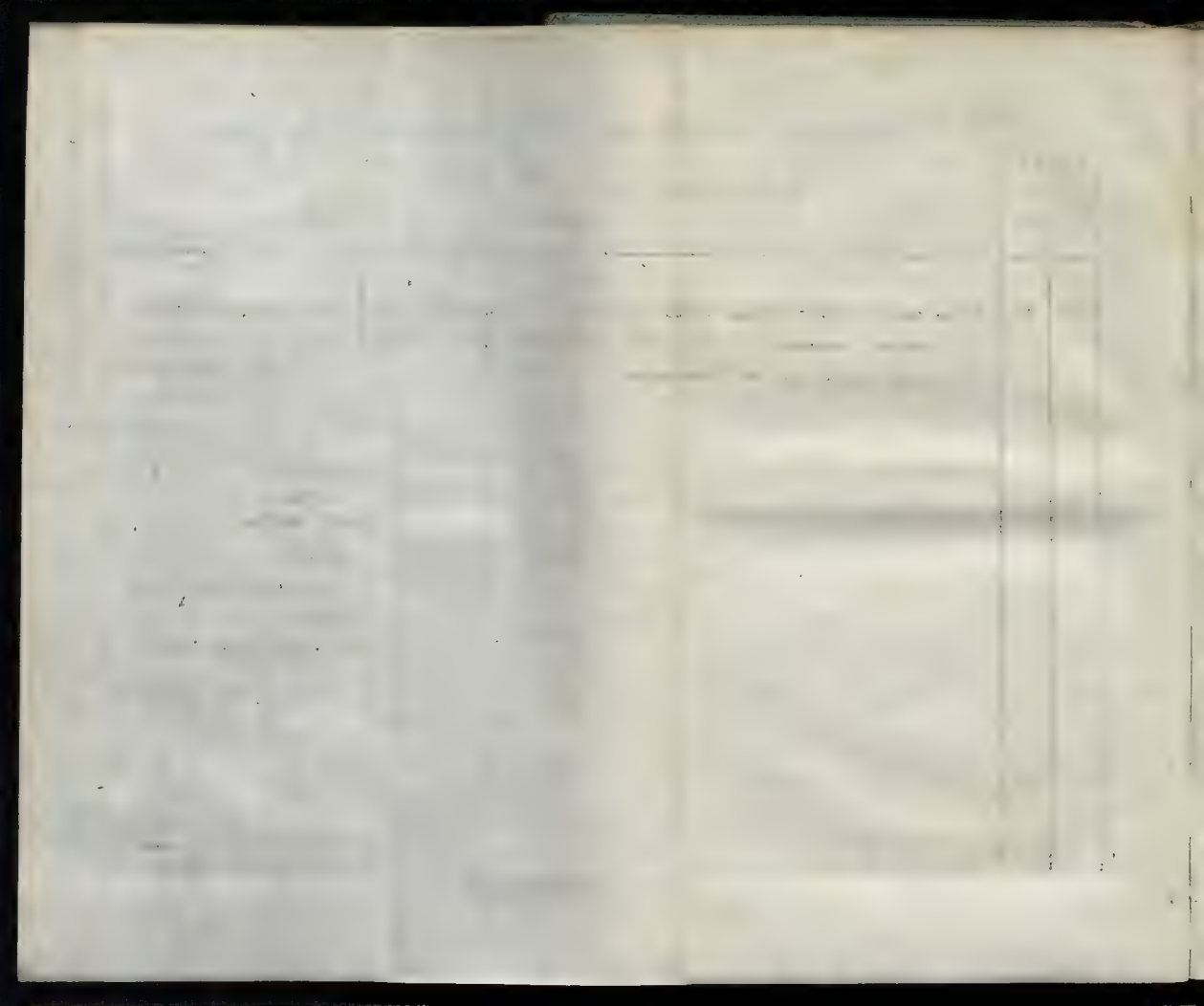
Начальникъ Отдѣленія N. N.

По представленію Экспедиціи Государственнаго Хозяйства, 1. Отдѣленія, No. 142. О томъ-то.

1го Сентября, 1803.

Іюль.		Содержаніе.	Кто принялъ къ исполненію.	Исполненіе.
Число вступленія.	No			
29	28.		Здѣсь подписываетъ свое имя тотъ *Начальникъ стола*, который получаетъ бумагу къ исполненію.	Здѣсь отмѣчается крашко, какое сдѣлано исполненіе, противъ каждой бумаги означая No того отношенія, которое по оной отправлено, или ссылаясь на No того дѣла, къ коему она пріобщена, или означая, что принята къ свѣдѣнію. — Отмѣтки сіи дѣлаетъ *Журналистъ*, а повѣряетъ ихъ, и по тому дѣлаетъ ревизію исполненныхъ и неисполненныхъ бумагъ еженедѣльно *Начальникъ Отдѣленія.*

Іюль.		Содержаніе.	No. Соотвѣтствующій.
День отпуска.	No.		
29.	32.	Здѣсь записываются бумаги слово въ слово съ подлинника или съ отпуска, находящагося при дѣлѣ и свѣреннаго подписаніемъ *Начальника стола* или его *Помощника.*	Здѣсь ставится номеръ той бумаги, по которой было писано, дабы можно было по Журналу исходящихъ найти бумагу вошедшую, и обратно. Для удобнѣйшаго означенія сего номера, на отпускѣ всякой исходящей бумаги должно ставить No входящій, къ коему отпускъ сей принадлежитъ.



B.

Примѣчанія на Положеніе Экспедиціи Государственнаго Хозяйства.

Примѣчанія.

I. *О формѣ письмоводства.*

Удобности формъ, полагаемыхъ въ Экспедиціи, суть слѣдующія:

1 е. Чтобъ только помѣстить бумагу къ своему дѣлу, по прежде введенному обряду письмоводства занимаются ею три человѣка: a) Начальникъ регистратуры долженъ прочитать ее, чтобъ записать въ книгу; b) Начальникъ Экспедиціи долженъ также прочитать, чтобъ сказать, къ какому отдѣленію она принадлежитъ; c) Начальникъ отдѣленія долженъ то же сдѣлать, чтобъ отдать ее въ столъ; d) наконецъ Начальникъ стола долженъ ее читать, чтобъ присоединить къ дѣлу, и сообразя съ нимъ, сдѣлать выписку. Такимъ образомъ четыре человѣка дѣлаютъ одно и то же, и трое изъ нихъ дѣлаютъ лишнее: ибо существо дѣла состоитъ только въ томъ, чтобъ представить выписку. Принимаемая вновь форма отвращаетъ всѣ сіи затрудненія. По первому взгляду бумага, такъ сказать, сама собою приходитъ въ свое мѣсто.

II.

Самая выписка облегчается тѣмъ, что есть при каждомъ представленіи готовый экстрактъ.

2 е. Приложеніе сего экстракта нужно и по тому отношенію, что обнажая дѣло отъ всѣхъ словесныхъ украшеній, коими не рѣдко одѣваются представленія, даетъ оно способъ видѣть его во всей простотѣ, и удерживаетъ отъ представленій маловажныхъ, или неосновательныхъ.

3 е. Простота сихъ формъ пресѣкаетъ многословіе, въ коемъ не рѣдко дѣла погружаются, такъ, что надобно каждую бумагу передѣлывать, чтобъ привести ее въ ясность.

4 е. Отсѣкается неприличный и, можно сказать, грубый обычай въ дѣлахъ службы употреблять слогъ партикулярныхъ писемъ.

5 е. Отсѣкается поводъ партикулярныя письма принимать за предписанія: обстоятельство, нѣсколько разъ встрѣчавшееся при слѣдствіяхъ.

II. *О представленіи всѣхъ бумагъ Министру.*

Есть два способа для Министра имѣть свѣдѣніе о дѣлахъ текущихъ: получать *Меморіи*

и просматривать самыя получаемыя бумаги. Меморіи весьма затруднительны какъ для Экспедиціи, такъ и для Министра: это есть работа тѣмъ болѣе тяжелая, что она имѣетъ минутную только пользу. — Взглянувъ разъ на Меморію, великаго труда стоившую, она отдается потомъ въ Архивъ, и ни къ чему болѣе не служитъ. Просматриваніе самыхъбумагъ несравненно удобнѣе и сокращеннѣе. По формѣ ихъ и надписямъ на поляхъ однимъ взглядомъ можно опредѣлить ихъ содержаніе. Симъ способомъ Министръ будетъ имѣть полное познаніе о всемъ, что будетъ входить въ Экспедицію.

III. *О запискѣ въ Журналъ.*

Удобность сея записки по принятой формѣ такова, что одинъ Писецъ производить ее можетъ: ему нѣтъ нужды даже и прочитывать бумаги, ибо содержаніе ихъ написано на полѣ.

IV. *О раздѣленіи дѣлъ на степени.*

Изъ раздѣленія дѣлъ, въ Экспедиціи полагаемаго, видно, какимъ образомъ бумага, доходя чрезъ разныя степени къ Министру, въ каж-

домъ получаетъ свое усовершеніе. Начальникъ отдѣленія даетъ ей нужное соображеніе съ свѣдѣніями и приводитъ ее въ ясность; Управляющій присовокупляетъ къ тому свое мнѣніе; Министръ назначаетъ ей окончательное рѣшеніе, почерпая его или въ общей власти ему данной, или испрашивая особеннаго Высочайшаго Указа.

Такимъ образомъ дѣла, не стекаясь толпою къ одному лицу, но бывъ раздѣлены по роду ихъ и по степенямъ власти, не будутъ имѣть сей вредной и въ дѣлѣ управленія нетерпимой остановки, по коей, за однимъ важнымъ дѣломъ, всѣ маловажныя по необходимости должны остаться безъ движенія.

V. *Объ отвѣтственности Коллегій и той, какая установляется для Экспедиціи Хозяйства.*

Мѣсто, отправляющее по даннымъ ему правиламъ дѣла текущія, должно отвѣтствовать: 1) за скорое ихъ движеніе; 2) за наблюденіе и обнаруженіе всѣхъ упущеній, кои въ нихъ встрѣтиться и дойти до его свѣдѣнія могутъ; оно не можетъ отвѣтствовать за не-

достатки и злоупотребленія, закономъ непредвидѣнныя и неопредѣленныя: одно отступленіе отъ правилъ, а не самыя правила лежатъ на его отчетѣ.

Въ семъ точно положеніи состоятъ нынѣ Коллегіи. Онѣ отправляютъ только дѣла текущія по тому закону, который для нихъ положенъ, и никакъ не могутъ ни перемѣнить, ни исправить его, сколько бы ни очевидно было его несовершенство. Все, что могутъ онѣ сдѣлать, состоитъ въ томъ, чтобы, собравъ изъ дѣлъ текущихъ опыты недостатковъ, донесть о нихъ Сенату. Впрочемъ доколѣ поступаютъ онѣ по принятымъ правиламъ, доколѣ всѣ бумаги по обряду ихъ очищены, отступленія отъ закона, до свѣдѣнія ихъ дошедшія, замѣчены и обнаружены, и подтвержденія подчиненнымъ мѣстамъ сдѣланы: дотолѣ не можно взыскать на нихъ ничего, хотябы между тѣмъ всѣ движенія отправляемой ими части крайней подвергались разстройкѣ.

Изъ сего видно:

1 е. Что отвѣтственность Коллегій никакъ не простирается на истинный успѣхъ и

совершенство самой части, но только на обрядъ и точность производства дѣлъ.

2е. Что самая отвѣтственность въ дѣлахъ текущихъ есть слаба въ Коллегіяхъ, потому, что упущенія или ошибки одного Члена могутъ покрываться именемъ цѣлаго Сословія.

Обрядъ, для Экспедиціи полагаемый, усиливаетъ отвѣтственность, приводя ее въ большую, и такъ сказать, личную точность. По обряду сему всегда можно дойти, не только въ какомъ отдѣленіи Экспедиціи сдѣлано упущеніе, но кто именно, какой Членъ отдѣленія его сдѣлалъ.

ШТАТЪ ЭКСПЕДИЦІИ ГОСУДАРСТВЕННАГО ХОЗЯЙСТВА.

	Число людей.	Имъ окладнаго въ годъ жалованья.	
		Одному.	Всѣмъ.
		рубли.	
Управляющій - - -		жалованье получаетъ по чину.	
Ему на столъ -	-	-	3000
При немъ Секретарь - -	1	1000	1000
Помощникъ -	1	750	750
Экзекуторъ -	1	750	750
И того -	-	-	5500
ВЪ ОТДѢЛЕНІЯХЪ:			
1мъ Земледѣлія и Населенія.			
Начальникъ отдѣленія -	1	2500	2500
Совѣтникъ - - -	1	1500	1500
Журналистъ - - -	1	750	750
Писцовъ - - -	2	300	600
Въ 2хъ столахъ.			
Начальниковъ стола - -	2	1200	2400
Помощниковъ: старшихъ	4	1000	4000
—— младшихъ -	4	750	3000
Писцовъ - - -	8	300	2400
И того -	23	-	17.150

	Число людей	Имъ окладнаго въ годъ жалованья.	
		Одному.	Всѣмъ.
Во 2мъ Мануфактурѣ.		рубли.	
Начальникъ отдѣленія -	1	2500	2500
Совѣтникъ - - -	1	1500	1500
Журналистъ - -	1	750	750
Писцовъ - - -	2	300	600
Въ 2хъ столахъ.			
Начальниковъ стола - -	2	1200	2400
Помощниковъ: старшихъ	4	1000	4000
—— младшихъ -	4	750	3000
Писцовъ - - -	8	300	2400
И того -	23	-	17.150
Въ 3мъ Соляныхъ дѣлъ.			
Начальникъ отдѣленія -	1	2500	2500
Совѣтниковъ - -	2	1500	3000
Журналистъ - -	1	750	750
Писцовъ - - -	2	300	600
Въ 3хъ столахъ.			
Начальниковъ стола, - изъ коихъ одинъ долженъ быть Бухгалтеръ.	3	1200	3600
Помощниковъ: старшихъ	9	1000	9000
—— младшихъ -	9	750	6750
Писцовъ - - -	10	300	3000
И того -	37	-	29.200

	Число людей.	Имъ окладнаго въ годъ жалованья.	
		Одному.	Всѣмъ.
		рубли.	
По всѣмъ тремъ отдѣленіямъ при Министрѣ:			
Секретарь -	1	1500	1500
Помощниковъ -	2	1000	2000
И того -	3	-	3500
Въ Архивѣ.			
Начальникъ Архива - -	1	1200	1200
Помощниковъ -	2	500	1000
Писцовъ - -	2	300	600
И того -	5	-	2800
На наемъ дома - -	-	-	6500
Курьеровъ - - -	4		
имъ на жалованье, на мундиры и на наемъ лошадей	-	-	1744
Сторожей - - -	9	100	900
На Канцелярской расходъ -	-	-	5000
И того -	13	-	14.144
А всего на всю Экспедицію -	-	-	89.444

Подлинной подписалъ: *Графъ В. Когубей.*

ДЕПАРТАМЕНТЪ ВНУТРЕННИХЪ ДѢЛЪ.

МИНИСТРЪ.

ТОВАРИЩЪ.

ПОЧЕТНЫЕ ЧЛЕНЫ.

ОБЩЕСТВО ДВОРЯНЪ.

Старшій Секретарь - - 1.
Секретарей по Экспедиціямъ - 3.
Секретарь для секретной переписки 1.
Помощниковъ - - - 4.
Писцовъ - - - 4.

ЭКСПЕДИЦІИ.

I. ГОСУДАРСТВЕННАГО ХОЗЯЙСТВА.

УПРАВЛЯЮЩІЙ.
Секретарь.
Помощникъ.
Экзекуторъ.

ОТДѢЛЕНІЯ.

Земледѣлія.
Начальникъ Отдѣленія.
Совѣтникъ.
Журналистъ.
Писцовъ. - 2.
Столы.

Мануфактуръ.
Начальникъ Отдѣленія.
Совѣтникъ.
Журналистъ.
Писцовъ. - 2.
Столы.

Соляныхъ дѣлъ.
Начальникъ Отдѣленія.
Совѣтниковъ. - 2.
Журналистъ.
Писцовъ. - 2.
Столы.

Водворенія иностранныхъ	*Продуктовъ.*	*Свѣдѣнія о Фабрикахъ вообще.*	*Обязанныя Фабрики.*	*Добывачія солей.*	*Разсолки.*	*Бухгалтерія.*
Начальникъ стола.	Начальникъ стола.	Начальникъ стола.	Начальникъ стола.	Начальникъ стола.	Начальникъ стола.	Бухгалтеръ.
Помощниковъ.	Помощниковъ.	Помощниковъ.	Помощниковъ.	Помощниковъ.	Помощниковъ.	Помощниковъ.
Старшихъ 2	Старшихъ 2.	Старшихъ 2.	Старшихъ 2.	Старшихъ 4.	Старшихъ 4.	Старшій 1.
Младшихъ 2	Младшихъ 2.	Младшихъ 2.	Младшихъ 2.	Младшихъ 4.	Младшихъ 4.	Младшій 1.
Писцовъ - 4	Писцовъ - 4.	Писцовъ - 4.	Писцовъ - 4.	Писцовъ - 4.	Писцовъ - 4.	Писцовъ - 2.

Архивъ.
Канцелярской расходъ.
Курьеры и сторожа.

II. ГОСУДАРСТВЕННАГО БЛАГОУСТРОЙСТВА.

УПРАВЛЯЮЩІЙ.
Секретарь.
Помощникъ.
Экзекуторъ.

ОТДѢЛЕНІЯ.

III. ГОСУДАРСТВЕННОЙ МЕДИЦИНСКОЙ УПРАВЫ.

УПРАВЛЯЮЩІЙ.
Секретарь.
Помощникъ.
Экзекуторъ.

ОТДѢЛЕНІЯ.

На основаніи сего Доклада состоялся слѣдующій Высочайшій ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА *Указъ.*

Указъ Правительствующему Сенату.

Разсмотрѣвъ прилагаемый при семъ Докладъ Министра внутреннихъ дѣлъ, содержащій въ себѣ подробное изложеніе настоящаго порядка управленія Мануфактуръ и Соляныхъ дѣлъ, неудобства съ симъ порядкомъ сопряженныя, и средства къ лучшему его образованію, МЫ согласно предположеніямъ, въ Докладѣ означеннымъ, повелѣваемъ:

1 е. Дѣла, кои доселѣ были вѣдомы отдѣленно въ Мануфактуръ-Коллегіи и ея Конторѣ, въ Экспедиціи Государственнаго Хозяйства, Опекунства иностранныхъ и Сельскаго Домоводства, и въ Главной Соляной Конторѣ, соединить въ одно управленіе съ Департаментомъ внутреннихъ дѣлъ, подъ именемъ *Экспедиціи Государственнаго Хозяйства.*

2 е. За тѣмъ мѣста, въ коихъ доселѣ дѣла сіи производились, упразднить. Министръ внутреннихъ дѣлъ не оставитъ отъ себя сдѣлать всѣ распоряженія къ удобнѣйшему изъ нихъ перемѣщенію дѣлъ текущихъ, къ положенію ближайшихъ сроковъ для окончанія дѣлъ

нерѣшенныхъ, къ отдачѣ ихъ въ подлежащее мѣсто для храненія, къ обревизованію щетовъ, и къ совершенному сихъ мѣстъ закрытію. Члены и Чиновники, въ оныхъ служащіе, до того времени занимаясь скорѣйшимъ дѣлъ окончаніемъ, будутъ получать жалованье по настоящимъ ихъ окладамъ; по закрытіи же Правительствующій Сенатъ опредѣлитъ ихъ къ другимъ должностямъ на первыя ваканціи сообразно способностямъ ихъ и службѣ, производя имъ между тѣмъ въ теченіи одного года то же жалованье, естьли кто изъ нихъ въ сіе время къ другимъ дѣламъ не поступитъ. Сіе назначеніе объ опредѣленіи къ мѣстамъ и производженіи годовыхъ окладовъ распространяется и на Чиновниковъ Экспедиціи Хозяйства, кои по настоящему ея устройству останутся за Штатомъ.

3 е. Экспедиція Государственнаго Хозяйства составится изъ трехъ отдѣленій, изъ коихъ въ *первомъ* подъ именемъ *Земледѣлія и Населенія* будутъ вѣдомы всѣ дѣла, нынѣ въ Экспедиціи Хозяйства производящіяся; во *второмъ* подъ именемъ *Мануфактуръ* войдутъ дѣла, бывшія въ Мануфактуръ-Коллегіи; въ

третьемъ подъ именемъ *Соляныхъ дѣлъ* вмѣстятся всѣ предмѣты, въ Главной Соляной Конторѣ доселѣ бывшія.

Подробнѣйшее всѣхъ сихъ отдѣленій устройство, предмѣты ихъ, порядокъ отправленія дѣлъ, формы письмоводства и Штатъ Экспедиціи Государственнаго Хозяйства по сему новому ея образованію изображены въ прилагаемомъ при семъ Положеніи, НАМИ конфирмованномъ.

На основаніи сего Положенія слѣдующія подробныя по каждой части распоряженія признаны нужными:

I. По части Мануфактуръ.

1.) Заготовленіе на армію суконъ, по возстановленіи Мануфактуръ-Коллегіи на нее возложенное и съ важными неудобствами какъ для нее, такъ и для Коммиссаріата производимое, возвратить въ то положеніе, въ каковомъ оно съ 1780 по 1797 годъ было. Въ слѣдствіе того требованіе отъ обязанныхъ Фабрикъ положеннаго на нихъ количества суконъ, вызовы и заключеніе контрактовъ на вольную суконъ поставку, сношенія по симъ

предмѣтамъ съ Губернскими Начальствами и взысканія съ неисправныхъ поставщиковъ, вѣдать и производить прямо и непосредственно отъ Коммиссаріатской Экспедиціи и Адмиралтействъ-Коллегіи; Экспедиція же Государственнаго Хозяйства обязана будетъ доставлять къ Начальствамъ симъ росписанія о количествѣ суконъ, какое съ каждой обязанной Фабрики по числу душъ и по принятымъ на сію обязанность правиламъ выставлено быть должно. Губернскія штатныя роты и команды имѣютъ довольствоваться потребными имъ сукнами по ближайшему распоряженію самихъ Губернскихъ Правленій. Впрочемъ какъ поставка на армію и флотъ суконъ на будущіе четыре года обезпечена, то и предоставить Министрамъ военныхъ сухопутныхъ силъ и внутреннихъ дѣлъ и Товарищу Министра морскихъ силъ разсмотрѣть, не нужно ли будетъ сдѣлать на будущее время каковыхъ въ разсужденіи поставки для арміи и флота суконъ распоряженій, имѣющихъ цѣлію какъ выгоды Казны, такъ и предохраненіе Фабрикъ отъ всякихъ стѣсненій и соблюденіе пользъ ихъ.

2) Состоящія въ казенномъ управленіи Фабрики Екатеринославскую и Купавинскую, согласно сдѣланнымъ уже отъ Мануфактуръ-Коллегіи о первой изъ нихъ распоряженіямъ, отдать во владѣніе или содержаніе частнымъ людямъ на условіяхъ, какія для Казны и для успѣшнаго дѣйствія сихъ заведеній выгоднѣйшими признаны будутъ. О казенной Фабрикѣ Иркутской, какимъ образомъ удобнѣе правленіе ея распорядить можно, Министръ внутреннихъ дѣлъ, по окончаніи всѣхъ нужныхъ по сему сношеній, имѣетъ НАМЪ представить особенный Докладъ.

3) Судъ и расправу между Фабрикантами и фабричными людьми въ искахъ ихъ и жалобахъ, такъ, какъ и всѣ вообще тяжебныя по Фабрикамъ дѣла, согласно Указу 1779 года Ноября 22 дня, производить на прежнемъ основаніи въ Присутственныхъ мѣстахъ по порядку, законами установленному.

II. По части соляной.

1.) При установленіи въ Экспедиціи Государственнаго Хозяйства общаго управленія Со-

ляныхъ дѣлъ, все, что относится до мѣстнаго надзора и частнаго распорядка въ сихъ дѣлахъ по доставленію солей и добыванію ихъ изъ источниковъ, заводовъ и варницъ, обращается на обязанность Начальниковъ Губерній и Казенныхъ Палатъ, кои, подъ общимъ распоряженіемъ сей части отъ Министерства внутреннихъ дѣлъ, имѣютъ поступать по силѣ Устава о соли I отдѣленія пунктовъ 1 го, 2 го и послѣдующихъ, по силѣ 87 й статьи Учрежденія о Губерніяхъ и по тѣмъ правиламъ, какія впредь для сей части по обстоятельствамъ издаваемы будутъ. Министръ внутреннихъ дѣлъ не оставитъ при семъ подробнѣе учредиться съ Начальниками Губерній въ тѣхъ свѣдѣніяхъ и отношеніяхъ, кои чрезъ посредство ихъ изъ Казенныхъ Палатъ по соляной части доходить къ нему должны.

2.) На основаніи III отдѣленія 52 го пункта Устава о соли, вызовы и торги на поставку соли, должны быть производимы въ Казенной Палатѣ въ присутствіи Начальника Губерніи, и чрезъ посредство его представляемы къ Министру внутреннихъ дѣлъ на дальнѣйшее уваженіе и разрѣшеніе.

3.) Для единообразія въ Соляномъ управленіи, такъ, какъ и для пониженія цѣнъ, а особливо когда соляные обороты достигнутъ желаемаго единства, и всѣ или многіе подряды приведены будутъ къ одному сроку, Министръ внутреннихъ дѣлъ по усмотрѣнію его можетъ торги на поставку соли и вызовы узаконеннымъ порядкомъ открыть здѣсь въ Санктпетербургѣ, и тогда заключенные въ Экспедиціи Хозяйства съ утвержденія НАШЕГО контракты будутъ доставляемы въ Казенныя Палаты къ надлежащему исполненію.

4.) Подряды по заготовленію соли, непревышающіе десяти тысячь рублей, могутъ быть совершаемы въ Казенной Палатѣ по общему съ Начальникомъ Губерніи разсмотрѣнію на основаніи правилъ, въ наставленіи о подрядахъ 1776 года постановленныхъ. О заключеніи сихъ подрядовъ въ то же время имѣетъ быть доносимо Министру внутреннихъ дѣлъ.

5.) Операція, въ 1800 году опредѣленіемъ Правительствующаго Сената на Главнаго Директора Соляной Конторы возложенная, относительно перевозки въ Нижегородскіе запасные

магазейны четырехъ милліоновъ пудъ Елтонской соли подъ собственнымъ его хозяйственнымъ распоряженіемъ, остается на точномъ попеченіи и отчетѣ Тайнаго Совѣтника и Сенатора Мясоѣдова, доколѣ не назначится другой удобнѣйшій способъ къ ея довершенію.

6.) Коммиссіонеры, въ дѣйствительномъ употребленіи по доставленію соли въ разныхъ Губерніяхъ теперь находящіеся, остаются на прежнемъ ихъ положеніи и состоятъ въ точной зависимости Начальника Губерніи и Казенной Палаты до совершеннаго окончанія и расчета по ихъ коммиссіямъ. На будущее же время, какимъ образомъ удобнѣе можно будетъ распорядиться въ способахъ для исправленія могущихъ быть по соляной части Коммиссій, для обозрѣнія соляныхъ дѣлъ на мѣстахъ и для лучшаго практическаго ихъ производства, Министръ внутреннихъ дѣлъ не оставитъ, сдѣлавъ для сего какъ по сей части, такъ и по отдѣленію Мануфактуръ подробное положеніе, представить къ НАШЕМУ утвержденію.

7.) Мѣстныя Соляныя Конторы, Саратовская и Нижегородская, впредь до удобнѣй-

шаго ихъ образованія, оставляются въ настоящемъ ихъ положеніи съ подчиненіемъ ихъ въ точную зависимость и управленіе Гражданскихъ Губернаторовъ тѣхъ Губерній.

III. По Департаменту внутреннихъ дѣлъ.

Поелику Экспедиція Государственнаго Хозяйства по настоящему ея устройству, подробно въ Положеніи ея изображенному, составляетъ часть самаго Департамента внутреннихъ дѣлъ: то изъ четырехъ онаго Экспедицій, первую и третью, тѣми же предметами занимающіяся, перемѣстить и съ Чиновниками, въ нихъ опредѣленными, въ отдѣленія Экспедиціи Хозяйства, а двѣ послѣднія Экспедиціи Департамента оставить при отправляемыхъ ими дѣлахъ, съ отдѣленіемъ ко второй изъ нихъ строительной части.

Такимъ образомъ Департаментъ внутреннихъ дѣлъ состоять будетъ изъ трехъ Экспедицій, изъ коихъ *первая*, подъ именемъ Государственнаго Хозяйства, будетъ отправлять дѣла по Земледѣлію и Населенію, по части Мануфактуръ и соляному продовольствію.

Вторая вмѣститъ въ себѣ всѣ дѣла, до Благочинія, Губернскаго устройства и публичныхъ зданій принадлежащія. *Третія* будетъ вѣдать дѣла по Медицинской Коллегіи и Приказамъ Общественнаго Призрѣнія.

До совершеннаго образованія сихъ послѣднихъ двухъ Экспедицій сходно Положенію, для Экспедиціи Государственнаго Хозяйства нынѣ утвержденному, присвояются имъ формы переписки, для сей Экспедиціи установленныя. Министръ внутреннихъ дѣлъ не оставитъ сдѣлать отъ себя всѣхъ нужныхъ распоряженій и предписаній, дабы порядокъ отношеній, въ коемъ Департаментъ, имъ управляемый, симъ Положеніемъ поставляется, былъ съ точностію соблюдаемъ.

Въ Санктпетербургѣ Іюля 18 дня 1803 года.

На подлинномъ подписано собственною ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА рукою тако:

АЛЕКСАНДРЪ.

(*Контрасигнировалъ Министръ внутреннихъ дѣлъ Графъ В. Кочубей.*)

1983